**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении  
Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап № 2.2.1.**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 5**](#_Toc53664245)

[**1.1. Сведения о Заказчике 5**](#_Toc53664246)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 5**](#_Toc53664247)

[**1.3. Основание для оказания услуг 6**](#_Toc53664248)

[**1.4. Цель оказания услуг 6**](#_Toc53664249)

[**1.5. Нормативно-правовая база 8**](#_Toc53664250)

[**2. Краткая характеристика параметров регулирования Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» 11**](#_Toc53664251)

[**3. Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов 26**](#_Toc53664252)

[**3.1. Нормативное обоснование требований к формированию пакета обосновывающих материалов, предоставляемых территориальной сетевой организацией в органы регулирования цен (тарифов) 26**](#_Toc53664253)

[**3.2. Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на первый год очередного долгосрочного периода регулирования по статьям операционных (подконтрольных) расходов 36**](#_Toc53664254)

[**3.2.1. Расходы на оплату труда 41**](#_Toc53664255)

[**3.2.2. Работы и услуги производственного характера 41**](#_Toc53664256)

[**3.2.3. Расходы на страхование 42**](#_Toc53664257)

[**3.3. Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на очередной год периода регулирования по статьям неподконтрольных расходов 44**](#_Toc53664258)

[**3.3.1. Оплата налога на прибыль 45**](#_Toc53664259)

[**3.3.2. Амортизация основных средств и нематериальных активов 46**](#_Toc53664260)

[**3.3.3. Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 48**](#_Toc53664261)

[**3.3.4. Расходы, связанные с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности 49**](#_Toc53664262)

[**4. Рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» 51**](#_Toc53664263)

[**4.1. Нормативное обоснование требований к формированию балансов электрической энергии (мощности) 51**](#_Toc53664264)

[**4.2. Рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» 55**](#_Toc53664265)

[**5. Рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» 66**](#_Toc53664266)

[**5.1. Определение индекса эффективности 66**](#_Toc53664267)

[**5.2. Определение экономически обоснованного размера неподконтрольных расходов 76**](#_Toc53664268)

[**5.2.1. Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам 76**](#_Toc53664269)

[**5.2.2. Расходы на обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений 80**](#_Toc53664270)

[**5.2.3. Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 83**](#_Toc53664271)

[**5.2.4. Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности 89**](#_Toc53664272)

[**5.3. Определение размера расходов на компенсацию потерь в соответствии с законодательством 91**](#_Toc53664273)

[**5.4. Определение величины корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов 94**](#_Toc53664274)

[**5.5. Определение корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы 97**](#_Toc53664275)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении Карельского филиала ПАО «МРСК «Северо-Запада» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала на 2017 год и метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 год на территории Республики Карелия, экспертизы обосновывающих материалов, представленных Карельским филиалом ПАО «МРСК «Северо-Запада» в регулирующий орган – Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Карельского филиала ПАО «МРСК «Северо-Запада» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН/КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Карельский филиал  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 185035, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул. Кирова, д. 45 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256, БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя генерального директора по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в отношении Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный Комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам при определении необходимой валовой выручки Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам.

**Этап № 2.2.1.**

2.1.4. Подготовка рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

2.1.5. Подготовка рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам.

2.1.6. Подготовка рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

## **Краткая характеристика параметров регулирования Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

Карельский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» является территориальной сетевой организацией и осуществляет передачу электрической энергии по сетям 0,4 – 150 кВ на территории Республики Карелия.

В соответствии с приказом ФСТ России от 12.10.2012 № 234-э/2 «О согласовании (об отказе в согласовании) Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода доходности инвестированного капитала» согласованы долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода доходности инвестированного капитала для Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в размере:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень подконтрольных расходов | Индекс эффективности подконтрольных расходов | Размер инвестированного капитала | Чистый оборотный капитал | Норма доходности на инвестированный капитал | | Норма доходности на инвестированный капитал | Срок возврата инвестированного капитала | Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов | Норматив технологического расхода (потерь) | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | Уровень качества реализуемых товаров (услуг) |
| Инвестированный до перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала | Созданный после перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала |
| млн. руб. | % | млн. руб. | млн. руб. | % | % | % | лет | % | % |
| Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» | 2012 | 1 248,05 | 3 | 4 270,00 | 144,92 | 3,9 | 12,0 | \* | 35 | 75 | 4,52 | 0,284 | 1,0102 |
| 2013 | 1 248,05 | 3 | 4 270,00 | 153,91 | 11,0 | 11,0 | \* | 35 | 75 | \* | 0,279 | 1,0102 |
| 2014 | 1 248,05 | 3 | 4 270,00 | 161,86 | 11,0 | 11,0 | \* | 35 | 75 | \* | 0,275 | 1,0102 |
| 2015 | 1 248,05 | 3 | 4 270,00 | 169,76 | 11,0 | 11,0 | \* | 35 | 75 | \* | 0,271 | 1,0102 |
| 2016 | 1 248,05 | 3 | 4 270,00 | 180,36 | 11,0 | 11,0 | \* | 35 | 75 | \* | 0,267 | 1,0102 |
| 2017 | 1 248,05 | 3 | 4 270,00 | 185,78 | 11,0 | 11,0 | 11,0 | 35 | 75 | \* | 0,263 | 1,0102 |

В соответствии с приказом ФСТ России от 12.10.2012 №234-э/2 был установлен срок окончания первого долгосрочного периода регулирования Карельского филиала ПАО «МРСК «Северо-Запада» - 31.12.2017 г.

Начиная с 2018 года Карельский филиал ПАО «МРСК «Северо-Запада» переведен на тарифное регулирование с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

Долгосрочные параметры регулирования деятельности Карельского филиала ПАО «МРСК «Северо-Запада» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018-2022 гг. утверждены постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 №224 «О долгосрочных параметрах регулирования для филиала публичного акционерного общества «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки»:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень подконтрольных расходов (в редакции постановления от 30.01.2019 №7) | Индекс эффективности подконтрольных расходов | Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов | Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии | Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) | Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi) | Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети (Птпр) |
| млн. руб. | % | % | % |
| Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» | 2018 | 1 488,519 | 3 | 75 | 7,63 | 9,356 | 2,195 | 1,000 |
| 2019 | × | 3 | 75 | 7,63 | 8,518 | 2,127 | 1,000 |
| 2020 | × | 3 | 75 | 7,63 | 7,755 | 2,062 | 1,000 |
| 2021 | × | 3 | 75 | 7,63 | 7,060 | 1,999 | 1,000 |
| 2022 | × | 3 | 75 | 7,63 | 6,428 | 1,938 | 1,000 |

Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 27.12.2016 года № 243 «Об установлении единых «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Карелия на 2017 год», а также постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 27.12.2016 года № 242 «О внесении изменений в постановление Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 31 октября 2012 года №173» для Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 3 652 354,11 тыс. руб.

Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 года № 221 «Об установлении единых «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Карелия на 2018 год» для Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» утверждена НВВ без учета оплаты потерь в размере 3 270 289,44 тыс. руб.

Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 30.01.2019 года № 7 «О внесении изменений в отдельные постановления Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам» НВВ без учета оплаты потерь скорректирована до размера 3 194 836,28 тыс. руб.

Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2018 № 209 «О внесении в постановление Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29 декабря 2017 года №224», постановлением от 29.12.2018 №213 «Об установлении единых «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Карелия на 2019 год» для Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» утверждена необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь на 2019 год в размере 3 467 706,98 тыс. руб.

Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 30.01.2019 года № 7 «О внесении изменений в отдельные постановления Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам» НВВ без учета оплаты потерь скорректирована до размера 3 483 571,16 тыс. руб.

**Сводные результаты анализа** **принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам тарифно-балансовых решений за 2017 год в отношении Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Предложение Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017г.** | **Принятое ТБР Госкомитетом на 2017 г.** | **Позиция Исполнителя на 2017 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Расчет коэффициента индексации** | | | | |
| Инфляция | % | 5,8% | 4,7% | 4,7% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 3% | 3% | 3% |
| Количество активов, всего | у.е. | 53 892,13 | 53 892,13 | 53 892,13 |
| ВН | у.е. | 11 934,03 | 11 934,03 | 11 934,03 |
| СН1 | у.е. | 13 190,12 | 13 190,12 | 13 190,12 |
| СН2 | у.е. | 21 532,49 | 21 532,49 | 21 532,49 |
| НН | у.е. | 7 235,49 | 7 235,49 | 7 235,49 |
| Индекс изменения количества активов | % | 0,69% | 1,962% | 1,962% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,0333 | 1,0355 | 1,0355 |
| **Расчет подконтрольных расходов** | | | | |
| **Материальные затраты** | **тыс.руб** | 155 783,92 | 136 622,63 | 135 727,59 |
| *Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо* | *тыс.руб* | 125 091,76 | 109 705,57 | 108 986,87 |
| *Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)* | *тыс.руб* | 30 692,16 | 26 917,05 | 26 740,71 |
| **Расходы на оплату труда** | **тыс.руб** | 896 007,19 | 785 799,06 | 780 651,15 |
| **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **тыс.руб** | 646 465,70 | 566 950,96 | 563 236,76 |
| Ремонт основных фондов | тыс.руб | 185 818,05 | 162 962,58 | 161 894,99 |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс.руб | 109 032,80 | 95 621,86 | 94 995,42 |
| Услуги связи | тыс.руб | 14 488,62 | 12 706,53 | 12 623,29 |
| Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс.руб | 29 841,56 | 26 171,07 | 25 999,62 |
| Расходы на юридические и информационные услуги | тыс.руб | 59 638,92 | 52 303,39 | 51 960,74 |
| Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс.руб | 1 641,96 | 1 440,00 | 1 430,57 |
| Прочие услуги сторонних организаций | тыс.руб | 3 421,74 | 3 000,87 | 2 981,21 |
| Расходы на командировки и прочие подотчетные суммы | тыс.руб | 26 082,17 | 22 874,09 | 22 724,23 |
| Расходы на подготовку кадров | тыс.руб | 4 841,66 | 4 246,14 | 4 218,32 |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс.руб | 9 420,31 | 8 261,62 | 8 207,50 |
| Расходы на страхование | тыс.руб. | 23 867,88 | 20 932,15 | 20 795,02 |
| Другие прочие расходы | тыс.руб | 287 402,83 | 252 052,53 | 250 401,29 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.руб.** | **1 698 256,81** | **1 489 372,34** | **1 479 615,50** |
| **Расчет неподконтрольных** расходов | | | | |  |  |  | 136 622,58 |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс.руб. | 940 896,70 | 845 477,47 | 844 887,33 |
| Аренда, всего | тыс.руб. | 13 744,36 | 5 351,13 | 5 081,97 |
| Налоги (без учета налога на прибыль), всего | тыс.руб. | 56 651,82 | 56 222,54 | 56 180,24 |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб. | 261 242,09 | 229 126,67 | 224 693,23 |
| Прочие неподконтрольные расходы | тыс.руб. | 206 684,71 | 0,00 | 0,00 |
| Налог на прибыль | тыс.руб. | 848 461,29 | 11 196,25 | 11 196,25 |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | тыс.руб. | 23 097,88 | 8 210,88 | 14 233,49 |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **тыс.руб.** | **2 350 778,83** | **1 155 584,91** | **1 156 272,52** |
| **Итого подконтрольные и неподконтрольные расходы** | **тыс.руб.** | **4 049 035,64** | **2 644 957,55** | **2 635 888,01** |
| **Возврат капитала** | **тыс.руб.** | **302 712,05** | **290 054,39** | **282 217,57** |
| **Доход на капитал** | **тыс.руб.** | **540 080,10** | **520 797,08** | **524 449,08** |
| **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка, в т.ч.** | **тыс.руб.** | **3 121 515,54** | **508 545,36** | **580 137,18** |
| - корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов | тыс.руб. | 123 972,14 | 106 343,68 | 106 773,84 |
| - корректировка неподконтрольных расходов | тыс.руб. | -362 943,88 | -55 091,90 | -240 143,27 |
| - корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от утвержденной при установлении тарифов. | тыс.руб. | 877 767,52 | 420 152,48 | 691 641,20 |
| - корректировка НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | тыс.руб. | -7 419,96 | 0,00 | -7 322,98 |
| - корректировка НВВ, связанная с обеспечением соответствия уровня тарифов организации, уровню надежности и качества поставляемых товаров (услуг) | тыс.руб. | 97 958,04 | 51 595,49 | 51 595,49 |
| - корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | тыс.руб. | -2 540,67 | -14 454,39 | -22 407,10 |
| **Компенсация в соответствии с п. 87 Основ ценообразования №1178 выпадающих расходов по исполнению обязательств по договорам на технологическое присоединение, некомпенсируемых в составе платы за ТП и не включаемых в состав неподконтрольных расходов** | тыс.руб. | **457 836,84** | **0,00** | **0,00** |
| **Компенсация величины сглаживания, накопленной в рамках первого долгосрочного периода регулирования** | тыс.руб. | **1 936 885,51** | **0,00** | **0,00** |
| ***Итого НВВ на содержание сетей*** | **тыс.руб.** | **8 013 343,31** | **3 964 354,11** | **4 022 691,85** |
| Субсидии из ФБ | **тыс.руб.** |  | **-312 000,00** |  |
| **НВВ, подлежащая учету в тарифах** | **тыс.руб.** | **8 013 343,31** | **3 652 354,11** | **4 022 691,85** |
| **Расходы на покупку потерь** | **тыс.руб.** | **731 264,72** | **553 748,19** | **722 631,63** |
| ***ИТОГО*** | **тыс.руб.** | **8 744 608,03** | **4 206 102,30** | **4 745 323,48** |

**Сводные результаты анализа** **принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам тарифно-балансовых решений за 2018 год в отношении Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Предложение Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018г.** | **Принятое ТБР Госкомитетом на 2018 г.** | **Позиция Исполнителя на 2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 6 | 7 | 8 |
| **Расчет коэффициента индексации** | | | | |
| Инфляция | % | 4,00% | 3,7,00% | 4,00% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% | 3% | 1% |
| Количество активов, всего | у.е. | 53 904,19 | 53 369,60 | 53 369,60 |
| ВН | у.е. | 11 934,05 | 11 925,05 | 11 925,05 |
| СН1 | у.е. | 13 272,59 | 13 237,09 | 13 237,09 |
| СН2 | у.е. | 21 640,87 | 21 264,88 | 21 264,88 |
| НН | у.е. | 7 336,70 | 6 942,59 | 6 942,59 |
| Индекс изменения количества активов | % | 0,45% | 0,00% | 0,00% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,03 | 1,03 | 1,03 |
| **Расчет подконтрольных расходов** | | | | |
| Расходы на сырье и материалы | тыс.руб. | 109 776,27 | 114 003,12 | 117 548,98 |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб. | 1 194 926,4 | 877 779,67 | 1 003 028,50 |
| Другие обоснованные подконтрольные расходы, в том числе: | тыс.руб. | 680 196,92 | 445 557,06 | 464 981,88 |
| Расходы из прибыли, в том числе | тыс.руб. | 68 255,4 | 5 684,48 | 31 327,74 |
| Выплаты социального характера | тыс.руб. |  | 5 684,48 | 28 335,09 |
| Прочие расходы из прибыли | тыс.руб. |  |  | 2 992,65 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **2 052 958,42** | **1 443 024,33** | **1 616 887,10** |
| **Расчет неподконтрольных расходов** | | | | |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс.руб. | 320 944,12 | 321 851,14 | 319 876,81 |
| Аренда, всего | тыс.руб. | 9 112,09 | 2 386,29 | 2 386,31 |
| Налоги (без учета налога на прибыль), всего, в том числе: | тыс.руб. | 57 781,60 | 51 778,53 | 53 106,27 |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб. | 388 232,71 | 259 822,78 | 288 499,70 |
| Прочие неподконтрольные расходы | тыс.руб. | 420 427,47 | 0,00 | 0,00 |
| Налог на прибыль, в том числе: | тыс.руб. | 733 345,28 | 0,00 | 0,00 |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | тыс.руб. | 262 172,59 | 267 261,70 | 303 348,17 |
| Амортизация ОС | тыс.руб. | 425 543,58 | 408 594,20 | 408 594,20 |
| Расходы на обслуживание заемных средств | тыс.руб. | 52 184,15 | 0,00 | 46 497,87 |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **тыс.руб.** | **2 669 743,59** | **1 311 694,64** | **1 422 309,33** |
| ***Итого подконтрольные и неподконтрольные расходы*** | **тыс.руб.** | **4 722 702,01** | **2 754 718,97** | **3 039 196,43** |
| **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка, в т.ч.** | **тыс.руб.** | **2 859 245,39** | **440 117,31** | **585 983,71** |
| **Корректировки необходимой валовой выручки** | тыс.руб | **606 925,10** | **355 033,12** | **-51 268,59** |
| - корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов | тыс.руб. | 26 398,00 | 26 398,00 | 28 442,00 |
| - корректировка неподконтрольных расходов | тыс.руб. | 118 400,91 | 425 001,81 | -213 654,36 |
| - корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от утвержденной при установлении тарифов. | тыс.руб. | 231 030,12 | -275 604,55 | 136 753,59 |
| - корректировка НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | тыс.руб. | 139 271,89 | 139 192,08 | -49 823,37 |
| - корректировка НВВ, связанная с обеспечением соответствия уровня тарифов организации, уровню надежности и качества поставляемых товаров (услуг) | тыс.руб. | 85 453,90 | 54 471,59 | 54 471,59 |
| - корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | тыс.руб. | 6 370,28 | -14 425,81 | -7 458,04 |
| **Корректировка НВВ, связанная с экономией расходов за первый долгосрочный период регулирования** | тыс.руб. | **75 884,36** | **75 084,19** | **75 084,19** |
| - экономия операционных расходов за первый долгосрочный период регулирования в каждом году долгосрочного периода регулирования | тыс.руб. | 56 689,93 | 56 094,49 | 56 094,49 |
| - экономия от снижения объема технологических потерь электрической энергии в течение первого долгосрочного периода регулирования | тыс.руб. | 19 194,43 | 18 989,70 | 18 989,70 |
| **Компенсация неполученной субсидии** | тыс.руб. | **552 168,11** | **0,00** | **552 168,11** |
| **Компенсация величины сглаживания, накопленной в рамках первого долгосрочного периода регулирования** | тыс.руб. | **1 624 267,82** | **10 000,00** | **10 000,00** |
| ***Итого НВВ на содержание сетей*** | **тыс.руб.** | **7 581 947,40** | **3 194 836,28** | **3 625 180,14,23** |
| **Расходы на покупку потерь** | **тыс.руб.** | **775 593,87** | **454 042,00** | **691 787,07** |
| ***ИТОГО*** | **тыс.руб.** | **8 357 540,27** | **3 648 878,28** | **4 316 967,30** |

**Сводные результаты анализа** **принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Предложение Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2019г.** | **Принятое ТБР Госкомитетом на 2019 г.** | **Позиция Исполнителя на 2019 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 9 | 10 | 11 |
| **Расчет коэффициента индексации** | | | | | |
| Инфляция | % | 4,0% | 4,60% | 4,60% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 3% | 3% | 1% |
| Количество активов, всего | у.е. | 54 382,31 | 53 830,38 | 53 830,38 |
| ВН | у.е. | 11 925,05 | 11 925,05 | 11 925,05 |
| СН1 | у.е. | 13 239,12 | 13 239,12 | 13 239,12 |
| СН2 | у.е. | 21 760,72 | 21 486,97 | 21 486,97 |
| НН | у.е. | 7 457,42 | 7 179,24 | 7 179,24 |
| Индекс изменения количества активов | % | 0,43% | 0,86% | 0,86% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,012 | 1,021 | 1,042 |
| **Расчет подконтрольных расходов** | | | | | |
| Материальные затраты | тыс. руб. | 113 625 | 116 419 | 122 515 |
| Затраты на оплату труда | тыс. руб. | 940 767 | 896 380 | 1 045 402 |
| Прочие расходы | тыс. руб. | 461 163 | 454 998 | 484 625 |
| Расходы, не учитываемые в целях налогообложения | тыс. руб. | 5 666 | 5 805 | 32 651 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | **1 521 221,18** | **1 473 602** | **1 685 193** |
| **Расчет неподконтрольных расходов** | | | | | |
| Амортизация ОС | тыс. руб. | 457 454,70 | 459 849,50 | 459 849,5 |
| Отчисления на социальные нужды | тыс. руб. | 274 260,93 | 261 294,68 | 314 009,9 |
| Налоги и сборы | тыс. руб. | 80360,73 | 56483,18 | 34 100,1 |
| *Налог на прибыль* | тыс. руб. | *409 286,42* | *35 642,00* | 35 736,3 |
| Плата за аренду имущества, всего | тыс. руб. | 18 873,73 | 0,00 | 7 690,8 |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 281 779,35 | 270 488,12 | 267 511,9 |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | тыс. руб. | 223 737,65 | 197 146,86 | 191 717,1 |
| Создание резерва по сомнительным долгам | тыс. руб. | 531 530,26 | 0,00 | 0,0 |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **тыс. руб.** | **2 277 283,77** | **1 280 904,34** | **1 310 615,6** |
| ***Итого подконтрольные и неподконтрольные расходы*** | **тыс. руб.** | ***3 798 494,95*** | ***2 754 506,34*** | ***2 995 808,6*** |
| **Корректировка НВВ 2019 года, всего** | тыс. руб. | **1 631 480,1** | **729 065,1** | **959 789,1** |
| **Корректировки необходимой валовой выручки** | тыс. руб. | **517 900,4** | **334 568,8** | **566 011,2** |
| - корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов | тыс. руб. | -42 785,1 | -42 494,0 | -42 494,0 |
| - корректировка неподконтрольных расходов | тыс. руб. | 446 777,9 | 394 521,5 | 211 975,8 |
| - корректировка НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | тыс. руб. | 163 772,8 | 84 731,2 | 80 003,5 |
| - корректировка НВВ, связанная с обеспечением соответствия уровня тарифов организации, уровню надежности и качества поставляемых товаров (услуг) | тыс. руб. | 98 618,8 | 51 536,6 | 47 479,3 |
| - корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | тыс. руб. | -175 914,7 | -180 972,0 | -377 016,8 |
| - корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от утвержденной при установлении тарифов. | тыс. руб. | 27 430,7 | 27 245,5 | 646 063,4 |
| **Корректировка НВВ, связанная с экономией расходов за первый долгосрочный период регулирования** | тыс. руб. | **31 354,8** | **67 321,6** | **66 603,2** |
| - экономия операционных расходов за первый долгосрочный период регулирования в каждом году долгосрочного периода регулирования | тыс. руб. | 14 546,0 | 14 532,0 | 13 813,5 |
| - экономия от снижения объема технологических потерь электрической энергии в течение первого долгосрочного периода регулирования | тыс. руб. | 16 808,8 | 52 789,7 | 52 789,7 |
| **Компенсация величины сглаживания, накопленной в рамках первого долгосрочного периода регулирования** | тыс. руб. | **1 082 224,9** | **432 332,4** | **432 332,4** |
| **Расходы на оплату услуг ГАУ РК «Карельский центр СРМ» - выполнение предписания ФАС России от 14.08.2018 №СП/63626/18** | тыс. руб. |  | **-29 704,6** | **-29 704,6** |
| **Экономически необоснованные расходы согласно предписанию ФАС России от 12.12.2018 №СП/101972/18 (п.2)** | тыс. руб. |  | **-50 058,1** | **-50 058,1** |
| **Экономически необоснованные расходы согласно предписанию ФАС России от 12.12.2018 №СП/101972/18 (п.2)** | тыс. руб. |  | **-25 395,0** | **-25 395,0** |
| ***Итого НВВ на содержание сетей*** | **тыс. руб.** | **5 429 985** | **3 483 571** | **3 955 598** |
| **Расходы на покупку потерь** | **тыс. руб.** | 471 075,75 | 320 783,42 | 278 636,23 |
| ***ИТОГО*** | **тыс. руб.** | **5 901 061** | **3 804 354** | **4 234 234** |

**Подконтрольные расходы**

По результатам внеплановой проверки ФАС России установлено, что заключение экспертной группы Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по предложению Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на долгосрочный период регулирования 2018 – 2022 гг. (далее экспертное заключение) сформировано с нарушением пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила государственного регулирования).

В ходе проверки величины расходов по статьям затрат и пакета обосновывающих материалов Федеральной антимонопольной службой выявлены расходы, не являющиеся обязательными при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии по сетям и подлежащие исключению из необходимой валовой выручки Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», в размере 71 511,63 тыс. руб., в том числе по статьям затрат:

* «Расходы на оплату труда» на 2018 год в размере 68 202,32 тыс. руб.
* «Расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера» на 2018 год в размере 3 309,31 тыс. руб.

Также Федеральной антимонопольной службой выявлены расходы, которые требуют дополнительного экономического обоснования:

* «Ремонт основных средств»,
* «Расходы на оплату работ (услуг) производственного характера»
* «Расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера»
* «Отчисления на социальные нужды» на 2018 гг. (с учетом пересмотра расходов на оплату труда);
* «Командировочные и представительские расходы»
* «Управленческие расходы».

Обоснованным, по мнению Исполнителя, уровнем подконтрольных расходов на 2018 год является уровень расходов в размере 1 616 887,2 тыс. руб., который рассчитан с учетом:

* индекс потребительских цен в соответствии с Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, опубликованный на сайте Минэкономразвития РФ 27.10.2017, для базового варианта развития на 2018 год в размере 103,7%;
* количество активов - 53 369,60 у.е.;
* индекс эффективности операционных расходов - 1%, коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75 учтены в соответствии с принятыми при расчете долгосрочных параметров на период регулирования 2014-2018 годы.

В соответствии с протоколом Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 30.01.2019 величина операционных расходов, утвержденных на 2018 г., составила 1 443 024,33 тыс. руб., что на 173 862,8 тыс. руб. ниже уровня обоснованных, по мнению Исполнителя, расходов.

В соответствии с постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 30.12.2017 № 7 «О внесении изменений в отдельные постановления Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам» на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. базовый уровень операционных расходов для Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» утвержден в размере 1 488 519 тыс. руб.

С учетом представленных филиалом материалов тарифного дела по расчету Исполнителя базовый уровень операционных расходов для Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» составил 1 616 887,2 тыс. руб., что выше учтенного регулирующим органом на 128 368,2 тыс. руб.

**Неподконтрольные расходы**

*Отчисления на социальные нужды*

Расходы на отчисления на социальные нужды на 2017 год по расчету Исполнителя составили 224 693,23 тыс. руб. Данная величина расходов была определена Исполнителем исходя из фактической ставки страховых взносов за 2015 год в размере 28,783% (215 862,23 / 749 969,61 тыс. руб.) и рассчитанной суммы расходов на оплату труда в размере 780 651,15 тыс. руб. в составе операционных затрат, принятых на 2017 год. Таким образом, Исполнитель отмечает, что сумма утвержденных расходов выше на 4 433,44 тыс. руб. (разница принятых Госкомитетом расходов на социальные отчисления в сумме 229 126,67 тыс. руб. и определенной Исполнителем суммы расходов на социальные отчисления в размере 224 693,23 тыс. руб.). В материалах тарифного дела отсутствует расчет фактического процента отчислений за отчетный период (2015 год).

Расходы на отчисления на социальные нужды на 2018 год Исполнителем рассчитаны в размере 288 499,7 тыс. руб. от плановой суммы выплат, подлежащих обязательному социальному страхованию, рассчитанной Исполнителем в размере 1 031 363,57 тыс. руб., что выше на 28 676,92 тыс. руб. учтенных Комитетом и ниже на 99 733,01 тыс. руб., заявленных Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада».

Отклонения между расчетами Исполнителя и Госкомитетом обусловлены учетом органом регулирования процентов отчислений, отличных от фактически сложившихся последний за год, за который имеются фактические данные.

*Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов*

По мнению Исполнителя, исходя из анализа имеющихся документов, плановый уровень процентов к уплате на 2018 год составляет 46 497,87 тыс. руб.

Утвержденная сумма данных расходов в ТБР на 2018 год – 0,0.

*Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения*

Величина плановых выпадающих доходов на 2017 год, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», рассчитанная Исполнителем, составляет 14 233,49 тыс. руб., что выше на 6 022 тыс. руб., учтенных регулирующим органом.

Величина плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», рассчитанная Исполнителем, составляет 303 348,17 тыс. руб., что выше на 36 086,47 тыс. руб., учтенных регулирующим органом.

## **Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов**

## **Нормативное обоснование требований к формированию пакета обосновывающих материалов, предоставляемых территориальной сетевой организацией в органы регулирования цен (тарифов)**

Статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определены общие принципы организации экономических отношений и основы государственной политики в сфере электроэнергетики.

Общими принципами организации экономических отношений и основами государственной политики в сфере электроэнергетики являются:

* обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации;
* технологическое единство электроэнергетики;
* обеспечение бесперебойного и надежного функционирования электроэнергетики в целях удовлетворения спроса на электрическую энергию потребителей, обеспечивающих надлежащее исполнение своих обязательств перед субъектами электроэнергетики;
* **свобода экономической деятельности в сфере электроэнергетики** и единство экономического пространства в сфере обращения электрической энергии с учетом ограничений, установленных федеральными законами;
* **соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии;**
* **использование рыночных отношений и конкуренции в качестве одного из основных инструментов формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую энергию при условии обеспечения надлежащего качества и минимизации стоимости электрической энергии;**
* **обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики, обеспечение государственного регулирования деятельности субъектов электроэнергетики, необходимого для реализации принципов, установленных настоящей статьей, при регламентации применения методов государственного регулирования, в том числе за счет установления их исчерпывающего перечня;**
* содействие посредством мер, предусмотренных федеральными законами, развитию российского энергетического машиностроения и приборостроения, электротехнической промышленности и связанных с ними сфер услуг;
* **обеспечение экономически обоснованной доходности инвестированного капитала, используемого при осуществлении субъектами электроэнергетики видов деятельности, в которых применяется государственное регулирование цен (тарифов) (далее - регулируемый вид деятельности);**
* обеспечение экологической безопасности электроэнергетики;
* экономическая обоснованность оплаты мощности генерирующих объектов поставщиков в части обеспечения ими выработки электрической и тепловой энергии.

Статьей 20 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определены п**ринципы и методы государственного регулирования и контроля в электроэнергетике.**

Основными принципами государственного регулирования и контроля в электроэнергетике являются:

* обеспечение единства технологического управления Единой энергетической системой России, надежного и безопасного функционирования Единой энергетической системы России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем;
* эффективное управление государственной собственностью в электроэнергетике;
* **достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии;**
* обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав;
* обеспечение защиты потребителей от необоснованного повышения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность);
* **создание необходимых условий для привлечения инвестиций в целях развития и функционирования российской электроэнергетической системы;**
* развитие конкурентного рынка электрической энергии и ограничение монополистической деятельности отдельных субъектов электроэнергетики;
* обеспечение недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в электроэнергетике и услугам организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка;
* сохранение государственного регулирования в сферах электроэнергетики, в которых отсутствуют или ограничены условия для конкуренции;
* обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничных рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики;
* обеспечение энергетической и экологической безопасности электроэнергетики;
* экономическая обоснованность оплаты мощности генерирующих объектов поставщиков в части обеспечения выработки электрической энергии.

В соответствии с пунктом 12 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила регулирования), **организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения** (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), **с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии)** об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и **на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.**

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, **вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе не позднее 30 рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования.** Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

К заявлениям, направленным в соответствии с пунктом 12 Правил регулирования, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 настоящих Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

В соответствии с пунктом 8 Правил регулирования установление цен (тарифов) и (или) предельных уровней производится регулирующими органами путем рассмотрения соответствующих дел.

В соответствии с пунктом 19 Правил регулирования **в случае если в ходе анализа** представленных организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, предложений об установлении цен (тарифов) **возникнет необходимость уточнений предложений либо их обоснований, регулирующий орган запрашивает дополнительные материалы, указав форму их представления и требования к ним**, а **организации, осуществляющие регулируемую деятельность, представляют их в течение 7 рабочих дней** со дня поступления запроса.

Пунктом 22 Правил регулирования определено, что регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также **экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями**. Указанные **экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней**.

В соответствии с пунктом 23 Правил регулирования **экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать**:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

**В случае непредставления организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, материалов, предусмотренных Правилами регулирования**, регулирующий орган рассматривает вопрос об установлении цен (тарифов) в отношении указанных организаций **на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности, а также исходя из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих цен (тарифов)**, в соответствии с пунктом 24 Правил регулирования.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 1178 **определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности** производятся в соответствии **с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета**.

В необходимую валовую выручку включаются **планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций** (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и **расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль** (относимые на прибыль после налогообложения), согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) **регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах)**:

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

**При отсутствии указанных данных** расчетные значения расходов **определяются с использованием официальной статистической информации**.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 **при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией**, осуществляющей регулируемую деятельность.

**Конкретный перечень документов, который должен подтверждать экономическую обоснованность расходов, законодательством не определен.**

## **Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на первый год очередного долгосрочного периода регулирования по статьям операционных (подконтрольных) расходов**

Пунктом 17. Правил регулирования установлен перечень обосновывающих материалов, обязательный для предоставления в рамках направления заявления об установлении тарифов.

Регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней с учетом экономической обоснованности заявленных расходов.

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Обоснованность любого расхода должна быть основана на реальной необходимости, потребности, оформленной документально (утвержденными локальными нормативными актами или приказами руководителя организации), и направлена на обеспечение бесперебойной и надежной работы электросетевого хозяйства.

Размер расходов, принимаемых органами регулирования, напрямую зависит от полноты представленных сетевыми организациями обосновывающих документов.

При не предоставлении регулируемыми организациями обосновывающих документов в полном объеме, достаточном для подтверждения размера и обоснованности расходов, приводит к правомерному уменьшению расходов, включаемых в состав НВВ.

При обосновании расходов по нормам, необходимо представлять внутренние документы компании с утвержденными нормами и нормативами. Оперировать не общим законодательством, а локальными НПА, разработанными, утвержденными и введенными на предприятии, в том числе, но не ограничиваясь:

* Учетная политика;
* Положение о конкурсных процедурах;
* Положение о ведении раздельного (управленческого) учета;
* Положение об оплате труда и премировании сотрудников;
* Штатное расписание;
* Коллективный договор;
* Положение о служебных командировках;
* Положение о порядке обеспечения спецодеждой и средствами индивидуальной защиты, в том числе порядок хранения, чистки, сушки, ремонта и замены;
* Положение об учете горюче-смазочных материалов, в том числе специфичные формы первичных документов по приему, отпуску (расходованию) и перемещению горюче-смазочных материалов и порядок их оформления (составления), а также правила документооборота; перечень должностных лиц подразделений, которым доверено приобретение, получение и отпуск горюче-смазочных материалов; порядок осуществления контроля за экономным и рациональным расходованием (использованием) горюче-смазочных материалов в производстве и обращении, правильным ведением учета, достоверностью отчетов об их расходовании.

Исполнитель отмечает, что внутренние локальные нормативные акты должны соответствовать действующему законодательству в целом (не противоречить), при этом основное назначение внутренних НПА закрепить выбор конкретных принципов и порядка определения расходов, принятые в регулируемой организации.

Исполнитель рекомендует для включения заявленных расходов в полном размере документально подтверждать фактические понесенные расходы в прошлом отчетном периоде с подтверждением необходимости несения этих расходов и приложением экономического обоснования их целесообразности.

С целью исключения рисков изъятия расходов по отдельным статьям затрат по результатам проверки обоснованности решений Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам или их невключения в необходимую валовую выручку Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов в следующем составе (дополнительно к представляемым Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» обосновывающим материалам):

* По всем статьям затрат:
* пояснительная записка с обоснованием потребности и экономической целесообразности расходов, нормативного обоснования необходимости осуществления расходов;
* расчет, обосновывающий увеличение расходов на очередной период регулирования сверх ИПЦ, с указанием причин увеличения расходов. Расчет должен содержать количественные и стоимостные показатели, обеспечивающие прозрачность формирования расходов по статьям;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов учета расходов по статьям, реестры актов выполненных работ/оказанных услуг с указанием реквизитов договоров и закупочных процедур);
* действующие договоры, с приложениями о пролонгации на очередной период регулирования,
* договоры, заключенные на плановый период регулирования при наличии;
* обоснования увеличения объемов по сравнению с отчетным периодом регулирования;
* По статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо»:

- документы, подтверждающие проведение закупочных процедур или решение закупочного комитета Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», утверждающего проведение неконкурентных закупок;

* расчет объемов (потребности) и пояснительная записка, обосновывающая увеличение затрат;
* По статье «Расходы на страхование»:
* пообъектный расчет расходов на страхование с выделением основных производственных фондов и заключением отдельного договора на страхование производственных объектов.
* По статье «Расходы социального характера из прибыли»:
* пояснительная записка с обоснованием заявляемых расходов со ссылками на положения действующего Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике и коллективного договора Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* расчет расходов по видам выплат с приложением документов, подтверждающих количество сотрудников и стоимостные параметры расходов;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, акты выполненных работ/оказанных услуг);

В части документального обоснования объема активов Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов, включающего первичные документы, подтверждающие право владения имуществом (по составу, техническим характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.) в части изменения состава имущества за истекший период регулирования, а именно:

* копии инвентарных карточек учета, принадлежащего на праве собственности с указанием инвентарных номеров и технических характеристик;
* копии действующих договоров аренды имущества с приложением актов приема-передачи имущества с указанием технических характеристик,
* копии актов приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14);
* копии актов о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1);
* копии инвентарных карточек объектов основных средств (ОС-6);
* копии нормальных схем электрических соединений распределительных сетей Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в разрезе районов электрических сетей;
* копии выписок из Единого государственного реестра недвижимости или сведений, полученных от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, подтверждающие статус объектов, предлагаемых к включению в перечень оборудования для расчета условных единиц как оборудования, которое имеет собственника, собственник которого неизвестен или в связи с отказом собственника от права собственности на него.

В соответствии с пунктом 22. Правил регулирования к делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщается экспертное заключение по результатам проведенной регулирующим органом экспертизы предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Экспертное заключение должно содержать общие мотивированные выводы, рекомендации, а также анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов.

Исполнитель отмечает, что в исследуемых материалах имеющиеся в распоряжении экспертные заключения регулирующего органа не содержат пояснения к произведенным расчетам экономически обоснованных расходов.

Ниже Исполнителем приведены статьи операционных расходов, учтенных в утвержденном базовом уровне операционных расходов значительно меньшем размере, чем заявлено Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада».

## **Расходы на оплату труда**

Заявлено Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018 год – 1 309 755,7 тыс. руб. (ЭОР)

Утверждено Госкомитетом на 2018 год – 905 453,7 тыс. руб. (ЭОР)

Рассчитано Исполнителем на 2018 год – 1 003 028,5 тыс. руб. (ЭОР)

Ввиду того, что Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам не учтены выплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат по заработной плате согласно Отраслевому тарифному соглашению в электроэнергетике Российской Федерации, действующему на момент принятия тарифного решения, Исполнитель рекомендует филиалу к соответствующему расчету прикладывать пояснительную записку с расчетом расходов и указанием обоснования параметров расчета в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике Российской Федерации, Коллективным договором Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и иными локальными нормативными актами Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденными и введенными в действие на очередной период регулирования, а также дополнительные необходимые обосновывающие документы в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 1.1.1 и 1.2.1.

## **Работы и услуги производственного характера**

Заявлено Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018 год – 25 651,6 тыс. руб.

Утверждено Госкомитетом на 2018 год – 16 748,6 тыс. руб.

Рассчитано Исполнителем на 2018 год – 16 748,6 тыс. руб.

В пояснительной записке по корректировке и определению НВВ к расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период 2018-2022 гг. филиалом прогнозируется рост затрат по рассматриваемой статье расходов, которое объясняют заключением новых договоров в 2018-2019 гг. Однако, пояснений и обоснования необходимости заключения новых договоров со стороны Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» не приводится.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» с целью обоснования заявляемых к принятию расходов представлять в составе материалов тарифной заявки:

* Дополнительные пояснения относительно значительного превышения плановых затрат над фактическими расходами;
* Обоснование необходимости заключения договоров с обоснованием потребности и экономической целесообразности расходов, нормативного обоснования необходимости осуществления расходов на работы и услуги, не проводившиеся в предыдущие периоды регулирования;
* Работы и услуги периодического характера, которые не проводятся ежегодно, включать как среднее за пять лет.

## **Расходы на страхование**

Заявлено Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018 год – 23 145,5 тыс. руб.

Утверждено Госкомитетом на 2019 год – 11 249,0 тыс. руб.

Рассчитано Исполнителем на 2019 год – 11 249,0 тыс. руб.

Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в материалах тарифного дела приложен договор на страхование имущества. Исполнитель считает необходимым отметить, что в договоре страхования в группе «А» указаны производственные и непроизводственные здания, в группе «D» прочее имущество, находящееся на балансе. Следовательно, в договоре страхования застраховано все имущество, а не только основные производственные фонды. Пояснения и обоснования, что указанные в договоре непроизводственные здания и прочее имущество связаны непосредственно с регулируемой деятельностью, Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» не предоставлены. По мнению Исполнителя, для страхования основных производственных фондов необходимо заключить отдельный договор страхования.

По учету расходов по ДМС Исполнитель отмечает, что подпунктом [8 пункта 28](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#100195) Основ ценообразования № 1178 закреплено страхование основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности. Исполнитель обращает внимание, что не приложены расчеты расходов по ДМС с выделением основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности

В соответствии с п.6.1.6 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике работодатели обеспечивают негосударственное пенсионное обеспечение в соответствии с программой негосударственного пенсионного обеспечения, принятой в Организации. В исследуемых материалах отсутствуют расчеты расходов с выделением основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности и программа негосударственного пенсионного обеспечения, утвержденная Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада».

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать Карельскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» в составе тарифной заявки дополнительно представлять:

* Договоры страхования основных производственных фондов;
* Расчет расходов и договоры ДМС основного промышленного персонала;
* Расчет расходов и договоры негосударственного пенсионного обеспечения основного промышленного персонала

## **Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на очередной год периода регулирования по статьям неподконтрольных расходов**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли   
  (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с настоящими Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов   
  (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования № 1178);
* амортизацию основных средств и нематериальных активов   
  (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

## **Оплата налога на прибыль**

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку **включается величина налога на прибыль** организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная **по данным бухгалтерского учета за последний истекший период**.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии **учитывается величина налога на прибыль организаций**, которая относится **по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения** к электрическим сетям.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Для обоснования расходов Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган на очередной год регулирования:

* пояснительную записку по формированию налога на прибыль в части принципов распределения по филиалам и отнесения налога на прибыль за последний истекший период на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществление технологического присоединения к электрическим сетям по данным раздельного учета;
* утвержденное Положение об управленческом учете ПАО «МРСК Северо-Запада» в части распределения налога на прибыль.
* расчет расходов на оплату налога на прибыль филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на очередной период регулирования в соответствии с Положением об управленческом учете ПАО «МРСК Северо-Запада».
* налоговая декларация по налогу на прибыль организаций ПАО «МРСК Северо-Запада» за последний истекший период (предшествующий год) (с Приложением №5).
* квитанцию, подтверждающую предоставление (факт принятия) налоговой декларации налоговыми органами.
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблицы 1.3, 1.6), подтверждающие величину распределения налога на прибыль организаций за последний истекший период (предшествующий год) по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада».
* платежные поручения, подтверждающие уплату налога на прибыль организаций в части федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации (территория обслуживания филиала ПАО «МРСК Северо-Запада») за последний истекший период (предшествующий год).

## **Амортизация основных средств и нематериальных активов**

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются **в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета**. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

**Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче** электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, **определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов**, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

**При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования** срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами **в соответствии с максимальными сроками полезного использования**, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

**При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств**, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается **амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию** за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует предоставлять в составе обосновывающих материалов:

* инвентарные карточки учета основных средств, введенных в эксплуатацию в текущем периоде;
* акты приемки законченного строительства объекта приемочной комиссией (КС-14);
* акты о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1).

## **Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178**

Размер выпадающих доходов в соответствии с приказом ФСТ России от 11.09.2014 №215-э/1«Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям».

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует предоставлять в составе обосновывающих материалов:

* расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок на территории Республики Карелия;
* договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предшествующих года;
* акты приемки выполненных работ на технологическое присоединение за три предшествующих года;
* расшифровка финансово-хозяйственных показателей от услуг по технологическому присоединению за предыдущий отчетный период;
* расшифровка мероприятий «последней мили», включенных в инвестиционную программу Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», включая структуру источников финансирования по каждому мероприятию, подтверждающая, что в расчете выпадающих расходов от льготного тех. присоединения не происходит повторного учета расходов по мероприятиям «последней мили», учтенных в инвестиционной программе.

## **Расходы, связанные с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности**

**РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует предоставлять в составе обосновывающих материалов:

* документы, обосновывающие данные затраты в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178 (а именно: расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации, связанных с владением имуществом, переданным в аренду), включая договоры аренды, расчет цены договоров аренды, подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей в соответствии с указанными нормами законодательства Российской Федерации.

## **Рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

## **Нормативное обоснование требований к формированию балансов электрической энергии (мощности)**

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, используются объем отпуска электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 и Сводным прогнозным балансом, а также величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с [пунктами 38(1)](#Par693) и [40(1)](#Par735) Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 определено, что расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - Сводный прогнозный баланс).

Сводный прогнозный баланс формируется и утверждается на основании положений Порядка № 53-э/1.

В соответствии с пунктом 5 Порядка № 53-э/1 Сводный прогнозный баланс формируется согласно графику прохождения документов (Приложение № 1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации «График прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса»).

В соответствии с Графиком прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса сетевые организации:

* в срок не позднее 1 апреля предшествующего года направляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совет рынка (АТС) предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России;
* в срок не позднее 15 августа предшествующего года направляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совет рынка (АТС) уточненные предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России.

Пункт 10 Порядка № 53-э/1 для определения в сводном прогнозном балансе объемов потребления электрической энергии (мощности) населением и приравненным к нему категориям потребителей **организации, осуществляющие регулируемую деятельность, представляют информацию о планируемых объемах потребления электрической энергии (мощности) населением с разделением объемов потребления с оптового и розничного рынка на очередной регулируемый период** в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а регулирующие органы направляют соответствующую сводную по субъекту Российской Федерации информацию в ФАС России с разбивкой по организациям.

В соответствии с пунктом 13 Порядка № 53-э/1 **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов** определяют уровень потребности субъекта РФ (региона) в электрической энергии и мощности **на основе прогноза электропотребления и анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении** к электрической сети, нормативов технологических потерь электрической энергии.

Пунктом 14 Порядка № 53-э/1 предусмотрено, что **органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов** проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона поступивших предложений, формируют консолидированные по соответствующему субъекту РФ предложения по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса с приложением обоснования внесенных изменений. Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов **информируют участников формирования баланса** о результатах рассмотрения предложений, **в том числе об изменениях**, внесенных в предложения, указанные в пункте 11 Порядка № 53-э/1 организаций, **с обоснованием конкретных изменений**.

Пунктом 60 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при формировании сводного прогнозного баланса для территориальных сетевых организаций используется величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) на соответствующий период регулирования, определяемая с учетом данных, предоставленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Для территориальных сетевых организаций одним из существенных показателей, отражаемых в Сводном прогнозном балансе, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Данный показатель является обязательным долгосрочным параметром регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 16 Правил регулирования предусмотрено, что **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов** до 15 июля года, предшествующего очередному периоду регулирования, **представляют** в Федеральную антимонопольную службу **предложения об установлении предельных уровней цен (тарифов) в соответствии с Основами ценообразования и информацию по объемам потребления электрической энергии (мощности) населением** в текущем периоде регулирования (заявление об установлении цен (тарифов) **с прилагаемыми обосновывающими материалами)**.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при расчете и установлении единых котловых цен (тарифов) учитывается величина перекрестного субсидирования.

Величина перекрестного субсидирования в соответствии с Законом об электроэнергетике - это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Исходя из этих положений важными показателями для территориальных сетевых организаций являются объемы электрической энергии и мощности, утвержденные в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период регулирования.

## **Рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, следовательно, величина потерь электрической энергии в тарифах на услуги по передаче электрической энергии должна быть учтена в размере, отраженном в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период.

В Сводном прогнозном балансе на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» определен размер потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год – 255,0 млн. кВт\*ч. (приказ ФАС России от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП), что ниже параметров заявки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», направленного заявлением 30.03.2018 №МР2/3/108-06/2594, в размере – 264,1 млн. кВт\*ч.

Государственным Комитетом РК по ценам и тарифам при принятии тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год учтены потери для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в размере 255,0 млн. кВт\*ч, что соответствует Сводному прогнозному балансу на 2019 год.

Необходимо отметить, что Госкомитетом установлено средневзвешенное значение уровня потерь по всем уровням напряжения, что соответствует требованиям действующего законодательства (пункт 40 (1) Основ ценообразования №1178).

Плановый объем потерь электрической энергии, учтенный при расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в 2019 году незначительно превышает фактический объем потерь в 2017 году – 3,2% (255,1 / 247,1 млн.кВт\*ч.).

Необходимо отметить, что при утверждении долгосрочных параметров регулирования на период 2018-2022 гг. уровень потерь был определен исходя из фактических потерь электрической энергии в сети за последний истекший период (2016 год) по уровням напряжения в соответствии с отчетной формой 46-ЭЭ (передача) и фактических значений по протяженности воздушных и кабельных линий электропередачи за 2016 год.

Таким образом, в утвержденном уровне потерь не учтен факт изъятия имущества «последней мили» с 01.07.2017 г. и факт ввода в эксплуатацию построенных сетей. На 2019 год в расчете принята структура потерь по уровням напряжения, аналогичная сложившейся по факту 2017 года, при том, что объем отпуска электрической энергии по высокому напряжению на 2019 год запланирован на уровне 70% от фактического объема 2017 года, по среднему напряжению II – на уровне 30%, а уровень фактических потерь по указанным уровням напряжения составил 3,32% и 1,45%, соответственно. При этом фактические потери в предыдущие периоды складываются практически на уровне запланированных: *средний объем потерь за 2015 – 2017 гг. – 257 млн.кВт\*ч., приняты в тарифе на 2019 год – 255 млн.кВт\*ч.* В случае проведения корректировки показателей по потерям фактические потери могут оказаться выше предусмотренных в тарифе.

В связи с тем, что Государственным Комитетом РК по ценам и тарифам в нормативно-правовых актах не отражены объемы полезного отпуска, учтенные при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» и объемы поступления в сеть филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» определить экономическую обоснованность принятых тарифных решений в части объемов передачи электрической энергии по сетям филиала не предоставляется возможным.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПАРАМЕТРОВ СВОДНОГО ПРОГНОЗНОГО БАЛАНСА ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ И МОЩНОСТИ.**

Пунктом 2 Порядка формирования баланса определено, что основными задачами формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России (далее – Сводный прогнозный баланс) по субъектам Российской Федерации (далее – Порядок формирования баланса) и определения объемов производства тепловой энергии (мощности) источниками тепловой энергии, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, утвержденного приказом ФСТ России от 12.04.2012 г. № 53-э/1, в сводном прогнозном балансе являются:

- удовлетворение спроса потребителей электрической (тепловой) энергии и мощности;

- обеспечение надежного энергоснабжения потребителей;

- минимизация затрат на производство и поставку электрической (тепловой) энергии (мощности);

- обеспечение сбалансированности суммарной стоимости электрической энергии и суммарной стоимости мощности, поставляемых на оптовый рынок электрической энергии и мощности (далее - ОРЭМ) по регулируемым ценам (тарифам) и отпускаемой с него на основании регулируемых договоров купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в ценовых зонах ОРЭМ и договоров купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в неценовых зонах ОРЭМ.

Исполнитель отмечает, что последние существенные изменения в Порядок формирования баланса вносились в 2014 году. В 2014 году изменились правила определения объемов потребления электрической энергии (мощности) населением и приравненным к нему категориям потребителей. В 2020 году вносились изменения только в части изменения сроков представления документов и утверждения версии Сводного прогнозного баланса.

Однако при этом, в действующем законодательстве в сфере электроэнергетики произошли существенные изменения, которые оказывают влияние на показатели Сводного прогнозного баланса и формирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

В частности с июля 2017 года в обязательном порядке во всех субъектах Российской Федерации(за исключением Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской области и Еврейской автономной области) должны были быть расторгнуты договора аренды электросетевого оборудования ЕНЭС с ПАО «ФСК ЕЭС» в отношении потребителей, которые фактически были присоединены к объектам ЕНЭС, но при этом оплачивали услуги по передаче электрической энергии в территориальные сетевые организации как правило, в ДЗО ПАО «Россети» (далее – договора «последней мили»). Сохранение финансовой схемы возможно, согласно части 6 статьи 8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ, только при заключении соглашения с конечным потребителем услуг по передаче электрической энергии.

Кроме того, в действующем законодательстве несколько раз менялись условия приобретения сетевыми организациями электрической энергии в целях компенсации потерь у гарантирующих поставщиков и (или) независимых сбытовых компаний.

Внесены изменения в Правила оптового рынка по порядку формирования «нагрузочных» потерь, стоимость, которых учитывалась в цене покупки электрической энергии (мощности) с оптового рынка электрической энергии и мощности.

Существенно изменились условия функционирования розничных рынков электрической энергии, в частности потребители, присоединенные к шинам подстанций (в том числе опосредованно) могут оплачивать услуги по передаче электрической энергии только по двухставочному варианту тарифа за фактически потребленную мощность, при этом за объем переданной энергии оплата не производится, оплачивается только норматив потерь в шинах подстанций (как правило оплата составляет 0).

Все вышеуказанные изменения влияют на формирование параметров Сводного прогнозного баланса и, следовательно, оказывают влияние на установление регулируемых цен (тарифов), однако вышеуказанные особенности не учтены в Порядке.

Сводный прогнозный баланс формируется в целях, в том числе, для расчетов регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию и мощность, подлежащих государственному регулированию. При этом для территориальных сетевых организаций отражаются следующие показатели: объемы потерь электрической энергии и мощности, величина мощности потребителей, определенной согласно положениям Правил недискриминационного доступа № 861, и величина оплачиваемой мощности за оказываемые услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС (услуги ПАО «ФСК ЕЭС»). В Сводном прогнозном балансе не отражаются показатели:

* полезного отпуска электрической энергии (по конечным потребителям субъекта Российской Федерации) на основании которого рассчитывается и утверждается единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии;
* величина объема потребления электрической энергии потребителями, присоединенными к сетям ЕНЭС, и рассчитывающимся за услуги по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС»,
* отдельно объемы потребления электрической энергии (мощности) по потребителям, присоединенным в том числе опосредованно, к шинам ПС.

Материалы и показатели для формирования показателей сводного прогнозного баланса территориальной сетевой организации (далее – ТСО) направляются в регулирующий орган субъекта Российской Федерации, в ФАС России (согласно письму ФАС России от 13.03.2019 № ВК/19394/19) согласно Графику, утвержденному приложением № 1 к Порядку формирования баланса.

Территориальными сетевыми организациями в регулирующие органы, РДУ, АО «АТС» до 1 апреля и до 15 августа направляются следующие формы:

* 3.1. «Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) потерям в электрических сетях (наименование сетевой организации)»,
* 16 «Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России»,
* 9.1. «Объемы электрической энергии (мощности), поставляемые населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей субъектами оптового рынка».

В вышеуказанных формах отражается информация:

* в форме 16 указывается объем электрической энергии, поступающей в сеть ТСО, абсолютная и относительная величина потерь от приема в сеть. Исполнитель отмечает, что нормативы потерь электрической энергии для ТСО в настоящее время, устанавливается регулирующими органами согласно положениям пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178. Минэнерго России не оказывает в настоящее время государственную услугу по утверждению норматива потерь электрической энергии.
* в форме 9.1. отражаются объемы потребления электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категорий потребителей, в пределах и сверх социальной нормы потребления электрической энергии.
* в форме 3.1. указываются объемы поступления в сеть электрической энергии (мощности), объем потерь электрической энергии (мощности), отпуск из сети электрической энергии (мощности), заявленной мощности конечных потребителей, присоединенная мощность конечных потребителей.

Исполнитель отмечает, что территориальными сетевыми организациями редко направляется форма 9.1., что является нарушением Порядка формирования баланса, и негативно влияет на необходимую валовую выручку территориальных сетевых организаций, в частности из-за некорректного формирования объема величины перекрестного субсидирования населения. Согласно внесенным изменениям в Основы ценообразования № 1178 постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892, регулирующие органы не имеют возможности превысить предельную величину перекрестного субсидирования, определенную приложением № 6 Основ ценообразования № 1178. Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 определено, что тарифы на услуги по передаче электрической энергии для населения и приравненным к нему категориям потребителей рассчитываются исключением из тарифа для населения расходов на покупку электрической энергии (мощности) с оптового рынка, расходов на оплату услуг гарантирующих поставщиков, и иные платежи за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией. Таким образом, регулирующие органы вынуждены будут в целях соблюдения условий о не превышении предельной величины перекрестного субсидирования, при ограничении платы граждан за коммунальные услуги, сокращать расходы ТСО. В случае корректного формирования балансовых показателей по «Населению и приравненным к нему категориям потребителей» ТСО должна активно участвовать в формировании параметров объема потребления электрической энергии данной категории.

Дополнительно формой 9.1. Исполнитель предлагает направлять объем мощности, которая оплачивается населением и приравненным к нему категориям потребителей, и является одной из составляющей общего объема мощности, определяемой согласно Правилам недискриминационного доступа № 861, которая отражается в форме 3.1. и на основании которой определяются экономически обоснованные тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

Учитывая, что в Сводном прогнозном балансе указывается единый объем оплачиваемой мощности по всем категориям потребителей, Исполнитель рекомендует произвести анализ плановых и фактических показателей потребления электрической мощности в разрезе категорий потребителей.

Согласно пункту 13 Порядка формирования баланса Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяют уровень потребности субъекта Российской Федерации (региона) в электрической и тепловой энергии и мощности на основе прогноза электро- и теплопотребления и анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети и тепловой сети, нормативов технологических потерь электрической и тепловой энергии, а также утвержденных схем теплоснабжения.

С учетом данного пункта Исполнитель предлагает Карельскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» провести аналитику за 3 года по следующим показателям:

1. Объем потребления электрической энергии населением и приравненным к нему категориям потребителей;
2. Объем потребления электрической энергии потребителями, которым оказывает услуги по передаче ПАО «ФСК ЕЭС»;
3. Объем потребления электрической энергии потребителям присоединенным к шинам ПС;
4. Объем мощности электрической энергии, приобретаемый в целях поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей, отраженный в Сводном прогнозном балансе;
5. Объем мощности электрической энергии по фактическим замерам и (или) по статистической информации;
6. Список потребителей с объемом мощности, по потребителям оплачивающим услуги по передаче электрической энергии по двухставочным тарифам, в разрезе периодов регулирования за 3 предшествующих года;
7. Список потребителей, которые изменили вариант оплаты услуг по передаче электрической энергии с двухставочного на одноставочный тариф;
8. Список категорий потребителей, рассчитывающихся по одноставочным тарифам с представлением данных по объему используемой мощности по данным замеров мощности, согласно пункту 9ж Стандартов раскрытия информации по форме «Информация о результатах контрольных замеров электрических параметров режимов работы оборудования объектов электросетевого хозяйства, то есть замеров потокораспределения, нагрузок и уровней напряжения»;
9. Заявки на осуществление технологического присоединения потребителей.

Исходя из анализа вышеуказанной информации, формируется фактический баланс мощности по Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» за последние 3 года. С учетом данных по потребителям, планируемым (по которым имеется информация) технологическое присоединение в периоде регулирования (либо окончание мероприятия по ТП планируется на будущий период), заявки должны анализироваться по объему мощности с учетом прогноза введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств потребителя, формируются параметры для баланса на период регулирования.

Исполнитель отмечает, что объемы потребления электрической энергии (мощности) по независимым сбытовым компаниям в Сводном прогнозном балансе не влияют на ценовые показатели ни для потребителя, ни для независимых сбытовых компаний, прогнозирование по независимым сбытовым компаниям носит формальный характер.

Учитывая, что согласно пункту 3 Порядка формирования баланса формирование сводного прогнозного баланса производится в целях расчетов регулируемых цен (тарифов), для заключения регулируемых договоров на ОРЭМ, и заключения двухсторонних договоров с гарантирующими поставщиками в неценовых зонах, то расчет балансовых показателей ведется от объемов энергопотребления региона (субъекта Российской Федерации). Некорректное формирование балансовых показателей по независимым сбытовым компаниям, которые в том числе оплачивают услуги по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС», формирует некорректные объемы потребителей, оплачивающих услуги по передаче электрической энергии территориальным сетевым организациям.

Учитывая вышеизложенное, расторжение договоров «последней мили», показатели по прямым потребителям ПАО «ФСК ЕЭС» существенно влияют на балансовые показатели, учитываемые при расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии. Исполнитель предлагает проанализировать и проработать ситуацию с определением объемов потребления отдельно по категориям потребителей: «Население», «потребители, которым оказывает услуги по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС».

В действующей редакции Сводный прогнозный баланс формирует следующие показатели:

Данные по объему электрической энергии и мощности на ОРЭМ, исходя из данных РДУ по энергопотреблению субъекта РФ

-

Потери в сетях ЕНЭС

Собственные нужды электростанций

=

Расчетная величина (не указана в выписках Сводного прогнозного баланса):

Поступление в сеть ТСО для поставки потребителям субъекта Российской Федерации

Потери в сетях ТСО

Полезный отпуск потребителям ЕНЭС

Полезный отпуск конечным потребителям (расчет по единым котловым тарифам)

Исполнитель предлагает Карельскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» в целях исключения недополученных доходов по независящим от Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» причинам, с регулирующими органами субъектов Российской Федерации, с ФАС России и иными участниками процесса энергоснабжения более четко формировать объемы потребления электрической энергии и мощности с учетом анализа по фактическим данным.

В целях более корректного формирования показателей также рекомендуется проводить дополнительный анализ, формируя показатели исходя из полезного отпуска по конечным потребителям субъекта Российской Федерации по формуле:

Полезный отпуск конечным потребителям + потери в сетях ТСО (публикуются на сайтах ТСО в рамках исполнения положений Стандартов раскрытия информации № 24) + полезный отпуск электрической энергии потребителям услуг по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС» + собственные нужды станций + потери в сетях ЕНЭС (публикуется на сайте в рамках исполнения положений Стандартов раскрытия информации № 24, или расчет исходя из норматива потерь, утвержденного Минэнерго России).

Данная величина должна быть сопоставима с объемом энергопотребления субъекта Российской Федерации. Данные объемы ФАС России на заседании Правления по утверждению Сводного прогнозного баланса озвучиваются для каждого субъекта Российской Федерации. Нормальная волатильность при определении показателя при двух вышеуказанных подходах до ±2%.

Дополнительно в обоснование представленной информации, Исполнителем рекомендуется направлять органу регулирования статистическую информацию согласно утвержденных федеральных форм статистического наблюдения, в том числе своевременно выявлять ошибки в представленных формах и направлять корректировочные формы согласно положений Федерального закона от 2911.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» и [постановления Правительства Российской Федерации от 18.08.2008 № 620 «Об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета»](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_79488/).

## **Рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

## **Определение индекса эффективности**

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

 (1),

где:

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 - значения нормализованных удельных показателей

 (2)

 (3)

 (4),

где:

, , , , ,  - коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с [приложением № 2](#Par482) к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  - значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

 (5)

 (6)

 (7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в [приложении № 1](#Par169) к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм п. 7 Основ ценообразования № 1178;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с [приложением № 4](#Par593) к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

 (8),

где:

, ,  - коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с [приложением № 5](#Par1091) к Методическим указаниям №421-э.

 - фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 - фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 - фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

Методическими указаниями №421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения, заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II. Методических указаний №421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (п.5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае если ТСО функционирует менее 3-х лет (п.6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с [приложением № 7](#sub_700) к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении № 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2018 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2014-2016 гг. Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановление № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показателиза 2014-2016 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями(а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012-2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2014-2016 гг. (представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний № 421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ1б-15   
от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанными Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии, установленных в Методических указаниях №421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов.

Определение ВС РФ от 17.11.2016 №20-АПГ16-15 имеет преюдициальное значение для аналогичных споров.

В решении суда указано: «Поскольку АО «Дагестанская сетевая компания» не представило Службе по тарифам соответствующие расчеты, а Методические указания № 421-э не содержали необходимые коэффициенты, у органа регулирования отсутствовала возможность определить 30% базового уровня подконтрольных расходов общества с использованием метода сравнения аналогов. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).»

«Поскольку пересчет единых (котловых) и индивидуальных тарифов обусловлен исключительно их установлением на уровне ниже предельного минимального без соответствующего согласования, довод АО «Дагестанская сетевая компания» о необходимости пересчета долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки подлежит отклонению. Расчет этих показателей выполнен правильно и с соблюдением принципов тарифного регулирования, в том числе экономической обоснованности. Доказательств обратного не представлено.»

Судебным органом установлена правомерность расчета тарифа только методом экономически обоснованных расходов, без применения метода сравнения аналогов, в связи с отсутствием необходимых коэффициентов.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что в связи с отсутствием коэффициентов на период после 2013 года, расчет операционных расходов без учета метода аналогов выполнен правильно и с соблюдением принципов тарифного регулирования, в том числе экономической обоснованности.

Применение в расчетах на 2018 - 2019 гг. коэффициентов 2013 года не установлено нормативными актами, в связи, с чем является нарушением.

Таким образом, по мнению Исполнителя применение рассчитанного в регулирующим органом индекса эффективности 4% с применением коэффициентов 2012 и 2013 г., не предусмотренных законодательством, не правомерно, а также критично для ведения хозяйственной деятельности регулируемой организации, т.к. не выполнятся один из основных принципов организации экономических отношений и основ государственной политики в сфере электроэнергетики, предусмотренный статьей 6 Закона об электроэнергетике №35-ФЗ от 26.03.2003 - обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики.

В определении ВС РФ от 17.11.2016 №20-АПГ16-15 также указывалось, что использование метода сравнения аналогов в случае некорректного расчета приводит к недополучению организацией значительной части необходимой валовой выручки.

В связи с невозможностью расчета корректного индекса эффективности Исполнитель считает возможным до внесения изменений в МУ №221-э применение индекс эффективности в размере 1% как наименьшего показателя и показателя, утвержденного на прошлый долгосрочный период.

## **Определение экономически обоснованного размера неподконтрольных расходов**

## **Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам**

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации. Пунктом 77 вышеназванного положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного основания и приказа(распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва по сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 Положения.

Сомнительной считается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями.

Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

Пунктом 77 названного Положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги, нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 названного Положения, или на увеличение расходов у некоммерческой организации.

Понятие сомнительных и безнадежных долгов содержится в статье [266](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/) Налогового кодекса Российской Федерации. Сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией. Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) также признаются долги, невозможность взыскания которых подтверждена постановлением судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, вынесенным в порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае возврата взыскателю исполнительного документа по следующим основаниям: невозможно установить место нахождения должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях; у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи [266 НК РФ](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/) сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности. Резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном настоящей статьей.

Если до конца отчетного года, следующего за годом создания резерва сомнительных долгов, этот резерв в какой-либо части не будет использован, то неизрасходованные суммы присоединяются при составлении бухгалтерского баланса на конец отчетного года к финансовым результатам.

В случае, если налогоплательщик принял решение о создании резерва по сомнительным долгам, списание долгов, признаваемых безнадежными в соответствии со статьей 266 НК РФ, осуществляется за счет суммы созданного резерва. В случае, если сумма созданного резерва меньше суммы безнадежных долгов, подлежащих списанию, разница (убыток) подлежит включению в состав внереализационных расходов.

Как следует из содержания пункта 11 Методических указаний № 98-э, при формировании НВВ учитывается, в том числе корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра. Такая корректировка рассчитывается по формуле 7 Методических указаний № 98-э, и представляет собой разницу между фактической и плановой величиной неподконтрольных расходов.

Исходя из приведенных правовых норм, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной, так и при корректировке НВВ по фактическим результатам деятельности регулируемой организации в предыдущем периоде регулирования в случае списания такой задолженности как безнадежной ко взысканию.

***Исполнитель рекомендует при подготовке расчетов по статье расходы на формирование резервов по сомнительным долгам обеспечить прозрачность формирования резерва по сомнительным долгам как в целом по обществу, так и по каждому контрагенту (начисления, списания, учета в предшествующих периодах регулирования в НВВ регулируемой организации) с целью предоставления органу регулирования достоверной и проверяемой информации.***

***Необходимость направления информации и документов, указанных в соответствующем разделе настоящего Отчета, обусловлена тем, что только при представлении тарифному органу наиболее полного комплекта документов о проводимой работе по взысканию дебиторской задолженности, информации о постоянном контроле регулируемой организации за имеющейся дебиторской задолженностью и действиях по недопущению увеличения дебиторской задолженности, в случае последующего рассмотрения споров с органом регулирования в суде, имеется вероятность доказать обоснованность заявленного размера резерва по сомнительным долгам.***

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 г. № 1892 в пункт 30 Основ ценообразования № 1178 добавлен абзац 3, который указывает, что при расчете цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии при определении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций расходы на формирование резерва по сомнительным долгам **определяются в размере 1,5 процента валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями**, за исключением организаций, осуществляющих энергосбытовую деятельность, в том числе гарантирующих поставщиков. При этом **по заявлению территориальной сетевой организации** расходы на формирование резерва по сомнительным долгам **могут быть установлены на уровне менее 1,5 процента**.

Данная норма права **не отменяет обязанность регулируемой организации** исполнять положения пункта 17 Правил регулирования и **направлять в тарифный орган обосновывающие документы** по заявленному размеру резерва по сомнительным долгам. Исполнитель рекомендует в составе обосновывающих материалов направлять расчет соответствия заявленного размера резерва по сомнительным долгам установленному предельному значению и документы подтверждающие размер валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями (договоры на очередной период регулирования с указанием плановых объемов оказания услуг и данные о фактическом объеме оказанных услуг за последний истекший период).

## **Расходы на обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений**

Расходы на обслуживание заемных средств являются неподконтрольными расходами и включаются в плановый период только на основании их подтверждения в экономически обоснованном размере (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.12.2019 г. № 7-АПА19-9).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 7 Методических указаний № 98-э перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов.

Неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя, среди прочего, расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178; прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования (абзацы двенадцатый, шестнадцатый и девятнадцатый пункта 11 Методических указаний № 98-э).

Исходя из анализа судебных решений и позиций ФАС России, **в качестве обоснования отказа во включении в НВВ расходов** по выплатам процентов по договорам займа и кредитным договорам указывается следующее:

* сетевой организацией для целей обоснования расходов на обслуживание кредитов **не представлен расчет дефицита оборотных средств ни в операционной, ни в инвестиционной деятельности; документы, подтверждающие факт привлечения заемных средств (размер, цели и направления кредитования), и основания, по которым заемные средства направлялись на операционную деятельность; обороты по счетам 60, 62, 76 для подтверждения размера недостатка оборотных средств**. Кроме того, **расчет недостатка оборотных средств необходимо рассчитывать отдельно для каждого филиала головной организации**. Поскольку на уровень дефицита оборотных средств влияет уровень дебиторской задолженности, неплатежи одного региона влекут потребность в привлечении заемных средств, а распределение процентов по ним между всеми филиалами общества возлагают бремя расходов на потребителей в нарушение принципов экономической обоснованности тарифов и соблюдения баланса интересов поставщиков и потребителей (апелляционное определение Верховного Суда РФ от 30.05.2019 г. №21-АПА19-2);
* **отсутствует подтверждение указанных расходов исходя из раздельного учета по видам деятельности**: услуги по передаче электрической энергии, технологическое присоединение к электрическим сетям, прочая деятельность, **отсутствует документальное подтверждение дефицита средств на финансирование инвестиционной программы**, который послужил бы основанием для привлечения дополнительных заемных средств (определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 27 июня 2018 г. № 5-АПГ18-20);
* сетевой организацией **не представлен расчет кассовых разрывов, подтверждающий величину кредитных средств,** необходимых для пополнения оборотных средств регулируемой организации.

Следует отметить официальную позицию ФАС России в отношении ненадлежащего исполнения обязательств контрагентами сетевой организации, которое по мнению ФАС России не может являться основанием для включения недополученных регулируемой организацией денежных средств в рамках исполнения указанных договоров в НВВ, поскольку регулируемая организация вправе взыскать недополученные денежные средства посредством осуществления судебно-претензионной работы (постановление Арбитражного суда Московского округа от 13.07.2020 г. по делу № А40-72962/2019).

Указанная позиция ФАС России, прямо связана с отсутствием в составе обосновывающих материалов регулируемой организации документов и информации, подтверждающей экономическую обоснованность расходов, в том числе документов необходимость направления которых обусловлена представлением тарифному органу наиболее полного комплекта документов о проводимой работе по взысканию дебиторской задолженности, информации о постоянном контроле регулируемой организации за имеющейся дебиторской задолженностью и действиях по недопущению увеличения дебиторской задолженности.

***Исполнитель обоснованно полагает, что при определении расходов на обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений, регулируемая организация и орган регулирования должны руководствоваться следующими критериями оценки экономической обоснованности расходов:***

* ***наличие подтвержденного дефицита средств в операционной или в инвестиционной деятельности регулируемой организации на территории соответствующего субъекта Российской Федерации по регулируемым видам деятельности;***
* ***документальная подтвержденность экономически обоснованного размера расходов в соответствии с Основами ценообразования № 1178, в том числе: размера заемных средств, размера процентной ставки (пункт 29 Основ ценообразования № 1178);***
* ***отсутствие двойного (повторного) учета затрат при установлении регулируемых цен (тарифов).***

## **Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178**

*Плановые выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, учитываемые при установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1.*

Согласно пункту 16 Методических указаний, утв. Приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» для расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям учитываются расходы на выполнение сетевой организацией следующих обязательных мероприятий:

а) подготовку и выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором;

б) выполнение технических условий сетевой организацией, включая разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, и осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению Устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

в) проверку сетевой организацией выполнения Заявителем технических условий в соответствии с разделом IX Правил технологического присоединения.

Таким образом, размер выпадающих доходов, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям, в соответствии с вышеуказанными Методическими указаниями и на основании положений п. 87 Основ ценообразования № 1178 определяются по мероприятиям:

* организационно-технические, которые включают подготовку и выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором, и проверку сетевой организацией выполнения Заявителем технических условий;
* «последней мили», связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей (с НДС);
* «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт (включительно);
* расходы, связанные с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств.

Плановые расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения определяются с учетом Примечаний к Приложению № 1 Методических указаний   
№ 215-э на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, за исключением договоров по индивидуальным проектам и договоров, заключенных на присоединение объектов по производству электрической энергии и платы за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств отдельных потребителей на уровне напряжения не ниже 35 кВ и максимальной мощности не менее 8 900 кВ.

Выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили», связанным с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей (с НДС) определяются также на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, за исключением договоров по индивидуальным проектам и договоров, заключенных на присоединение объектов по производству электрической энергии и платы за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств отдельных потребителей на уровне напряжения не ниже 35 кВ и максимальной мощности не менее 8 900 кВ. При этом используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. В соответствии с п.7 Примечания к Приложению № 1, в случае если органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов утверждены стандартизированные тарифные ставки с разбивкой, то указанная таблица расширяется с учетом такой дифференциации.

Плановые выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили», связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт (включительно), определяются с учетом значений стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов для группы заявителей до 150 кВт и плановых значений объема максимальной мощности и длины линий и т.д. на основании фактических средних данных за три предыдущих года по выполненным договорам ТП.

Расходы, связанные с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств, определяются по формуле 1 (п. 11 Методических указаний № 215-э/1).

Формула 1, указанная в п. 11 Методических указаний № 215-э, предусматривает расчет размера расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки с учетом суммарного размера платы за технологическое присоединение, начисляемой заявителям, которым предоставляется рассрочка, периодом предоставления рассрочки (поквартально) и ставка рефинансирования Центрального банка Российской Федерации на дату представления сетевой организацией заявки на установление размера платы за технологическое присоединение в регулирующий орган.

Расчет размера расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки, определяется на основе фактических данных о заявителях, обратившихся за рассрочкой за последний год, что подтверждается Заявками на технологическое присоединение.

***При этом, необходимо отметить, что согласно пункту 5 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов по видам деятельности.***

В случае если при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии органом регулирования в необходимой валовой выручке территориальной сетевой организации источником финансирования мероприятий в целях технологического присоединения льготных групп заявителей, предусмотренных утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой, на очередной период регулирования определены амортизационные отчисления и/или прибыль на капитальные вложения, то величина плановых выпадающих доходов от технологического присоединения льготных групп заявителей (п. 87 Основ ценообразования № 1178) в целях исключения повторного учета расходов подлежит корректировке с учетом указанных объемов финансирования.

*Расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций определяются с учетом корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра.*

Фактические выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяются согласно выполненным договорам ТП (наличие акта ТП) за отчетный период регулирования.

Размер учтенных расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенных в плату за технологическое присоединение орган регулирования отражает в своем решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

При этом, необходимо отметить, что Федеральным законом от 30.12.2015 № 450-ФЗ внесены изменения в статью 23.2 Федерального закона от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» следующего содержания:

**Расходы территориальных сетевых организаций** на выполнение мероприятий по технологическому присоединению **в части, превышающей размер расходов на осуществление указанных мероприятий, исходя из которого рассчитаны стандартизированные тарифные ставки,** определяющие величину платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, **не подлежат учету при государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике**.

Таким образом, для определения величины превышения размера фактических расходов, над расчетной величиной расходов по стандартизированным тарифным ставкам организацией заполняются столбцы 3-8 Приложения №1, Приложения № 3 Методических указаний № 215-э/1.

В соответствии с Приложением № 1 к Методическим указаниям   
№ 215-э расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение определяется согласно мощности по выполненным договорам за отчетный год и ставок, утвержденных на отчетный год органом регулирования.

Фактические данные за отчетный год заполняются согласно данным, указанным в реестре исполненных договоров ТП, с учетом дифференциации установленных органом регулирования стандартизированных тарифных ставок.

Для определения размера выпадающих доходов связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка, выявленных по итогам последнего истекшего года, учитывается наименьший размер, определяемый по фактическим данным или расчетным (фактическим) данным.

Расчетные (фактические) выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили», связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт (включительно), определяются с учетом значений стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), для группы Заявителей до 150 кВт и плановых значений объема максимальной мощности и длины линий и т.д. на основании фактических средних данных за три предыдущих года по выполненным договорам ТП.

Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий «последней мили» (п. 8 Приложения №3) определяется в соответствии с датой заключения договора ТП, согласно которой сумма оплаты по мероприятиям «последней мили» будет различной (с 1 октября 2015 года размер включаемой в состав платы за технологическое присоединение не может составлять более чем 50 процентов от величины указанных расходов, с 1 октября 2017 года в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств не включаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства).

**Величина изменения необходимой валовой выручки, в отчетном году долгосрочного периода регулирования, определяется также с учетом результатов исполнения инвестиционной программы.**

Исполнитель отмечает, что в ряде случаев источником финансирования мероприятий, связанных с технологическим присоединением льготной группы заявителей, могут являться амортизационные отчисления, указанные в отчете об исполнении Инвестиционной программы.

Данный размер средств, так же подлежит учету при определении размера выпадающих доходов связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка, выявленных по итогам последнего истекшего года путем верификации данных реализованных Инвестиционных программ по коду инвестиционной программы и данных реестра мероприятий «последней мили» по выполненным договорам ТП.

## **Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности**

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе: **величина неподконтрольных расходов**, рассчитанная в соответствии с перечнем расходов, утвержденным в методических указаниях по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и содержащим в том числе расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение, а также **величина расходов на оплату технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к сетям смежной сетевой организации** (за исключением расходов, включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в состав платы за технологическое присоединение, рассчитанной для лица, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которого требует проведения мероприятий на объектах электросетевого хозяйства смежной сетевой организации) в размере, определенном исходя из утвержденной (рассчитанной) для такой смежной сетевой организации платы за технологическое присоединение.

***Исполнитель обоснованно полагает, что при определении расходов на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, регулируемая организация и орган регулирования должны руководствоваться следующими критериями оценки экономической обоснованности расходов:***

* ***документальная подтвержденность объемных натуральных показателей (параметров) оказания услуг в соответствии с условиями заключенных договоров на очередной период регулирования или фактических данных за последние истекшие отчетные периоды;***
* ***утвержденными ценами (тарифами) на очередной период регулирования или утвержденными ценами (тарифами) на текущий период регулирования с применением соответствующих индексов-дефляторов в соответствии с официальными прогнозами социально-экономического развития на очередной период регулирования.***

## **Определение размера расходов на компенсацию потерь в соответствии с законодательством**

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии в порядке, определенном методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, учитываются расходы на оплату величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемой в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178.

Стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков;
* для субъектов Российской Федерации, расположенных в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей, не относящихся к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, а также с учетом доли, указанной в пункте 8 статьи 36 Федерального закона «Об электроэнергетике», по прогнозным рыночным ценам на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемым по субъектам Российской Федерации исходя из официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), а также регулируемых цен (тарифов), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа;
* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Расчет стоимости потерь электрической энергии и мощности, приобретаемой с оптового рынка электрической энергии и мощности производится по формуле 15.21 Методических указаний № 20-э/2 исходя из стоимости единицы электрической энергии за 1 МВт\*ч; стоимости единицы электрической расчетной мощности; объема потерь электрической энергии в сети, учтенного в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности); объема потерь электрической мощности в сети, учтенного в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности); сбытовой надбавки гарантирующего поставщика и стоимости услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей.

***Исполнитель правомерно полагает, что орган регулирования при определении расходов на компенсацию потерь на очередной период регулирования обязан руководствоваться объемными показателями утвержденного Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности на очередной период регулирования, утвержденными размерами ценовых параметров, указанных в пункте 81 Основ ценообразования № 1178, в соответствии с вступившими в законную силу нормативно-правовыми актами, и последним актуальным на дату принятия решения об установлении тарифов Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации, опубликованным на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка».***

## **Определение величины корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э (в редакции приказа ФАС России от 24.08.2017 № 1107/17, вступившей в силу с 09.01.2018) корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности производится по формуле 7.1:

, (7.1)

где:

 - необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей, установленная на год i-2;

 - фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемый исходя из установленных на год i-2 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

Письмом ФАС России от 24.04.2018 № ВК/19179/18 даны разъяснения по применению формулы 7.1. пункта 11 Методических указаний № 98-э, в частности при применении в расчетах за услуги по передаче электрической энергии одноставочного тарифа расчет производится путем вычитания из одноставочного тарифа ставки на оплату нормативных потерь электрической энергии.

Формула корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности, также как и сами изменения в формулу 4 пункта 11 методических указаний № 98-э ( в части определения расходов i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов) были введены приказом ФАС России от 24 августа 2017 г. № 1108/17 «О внесении изменений в Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденные приказом ФСТ России от 17.02.2012 N 98-э, и Методические указания по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденные приказом ФСТ России от 30.03.2012 N 228-э», начавшим действовать с 9 января 2018 г.

Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности п.11 Методических указаний №98-э, действовавших на момент принятия решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии 2017 и 2018 не была предусмотрена.

Однако, Исполнитель отмечает, что пунктом 7 Основ ценообразования №1178 предусмотрено, что в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или **доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность**, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.

Исполнитель рекомендует после внесения изменений приказом ФАС России от 24 августа 2017 г. № 1108/17 «О внесении изменений в Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденные приказом ФСТ России от 17.02.2012 N 98-э, и Методические указания по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденные приказом ФСТ России от 30.03.2012 N 228-э», начавшим действовать с 9 января 2018 г. производить корректировку возникающую в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов в соответствии с формулой 7.1 Методических указаний №98-э.

До внесения вышеуказанных изменений при наличии доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные доход заявлять в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования №1178 с приложением статистической и бухгалтерской отчетности, обосновывающих и подтверждающих документов.

## **Определение корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. К экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся, в том числе выявленные нарушения, связанные с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы).

В соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующие органы ежегодно в соответствии с методическими указаниями, указанными в пункте 32 Основ ценообразования № 1178, осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и (или) цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, с учетом следующих факторов:

* корректировки согласованной инвестиционной программы;
* отклонение совокупного объема инвестиций, фактических осуществленных в течение истекшего периода регулирования в рамках утвержденной (скорректированной) в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы, от объема инвестиций, предусмотренного утвержденной (скорректированной) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода регулирования инвестиционной программой, учтенного при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики. При этом одни и те же расходы (независимо от их предназначения) не могут учитываться при установлении тарифа на передачу электрической энергии и при установлении платы за технологическое присоединение.

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в том числе указаний на обоснованность оценки исполнения относительно плановых показателей инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования, или инвестиционной программы, скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает необходимость предоставления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 предусмотрено **исключение экономически необоснованных расходов территориальной сетевой организации**. **Инвестиционные мероприятия, предусмотренные и фактически профинансированные** в периоде регулирования **согласно инвестиционной программе, скорректированной в течение периода регулирования, являются экономически обоснованными и должны быть учтены** при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала «Карелэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

2. Пунктом 67 Правил № 977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим проверке и согласованию отнесены:

* финансовые последствия реализации инвестиционной программы для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* вопросы ценообразования при проектировании и строительстве объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* эффективность использования направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по включению инвестиционных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционной программы, в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

В соответствии с официальной позицией ФАС России на органы регулирования возложена необходимость обеспечения ежегодного исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178 и требований, предусмотренных Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, в том числе в части контроля за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы).

Законодательство, действующее в области электроэнергетики, предусматривает весь необходимый комплекс проверочных мероприятий, обеспечивающий надлежащий контроль, и оперативное реагирование на действия регулируемых организаций, использующих инвестиционные ресурсы нецелевым образом.

К основным документам, регламентирующим компетенцию органов регулирования, ФАС России в том числе относит:

* Правила осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977;
* Положение о государственном контроле (надзоре) в области государственных цен (тарифов), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543;
* Правила оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.05.2017 № 543, которые вступили в силу с 01.07.2018. В прошедшие периоды регулирования следует учитывать Положение о проверке готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период, утвержденное решением Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения (федерального штаба), протокол от 06.07.2012 № 10.

По мнению ФАС России к основным нарушениям территориальных сетевых организаций относится

* реализация мероприятий (титулов), которые не предусмотренные утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой;
* превышение объемов финансирования инвестиционной программы над утвержденными значениями;
* не реализация мероприятий инвестиционной программы, которые предусмотрены в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой;
* консолидация объектов электросетевого хозяйства за счет тарифного источника, то есть за счет потребителей.

В пределах полномочий, установленных Законом об электроэнергетики, Правилами регулирования, а также постановлением Правительства РФ от 27.06.2013 № 543, органами регулирования проводится анализ соответствия представленных организацией первичных документов отчету по форме приказа ФСТ России от 20.02.2014 № 202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения». Результаты исполнения инвестиционной программы отражаются в отчете о проведении систематического наблюдения и анализа использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые цены (тарифы) в сфере электроэнергетики. Отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, подписывается руководителем или заместителем руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов до принятия решения об установлении цен (тарифов) и прилагается к делу об установлении цен (тарифов).

Проводимый органами регулирования анализ инвестиционных программ территориальных сетевых организаций и осуществляемые корректировки необходимой валовой выручки в обязательном порядке должны быть отражены в протоколах заседаний коллегиальных органов и экспертных заключениях по установлению цен (тарифов) в соответствии с пунктами 23, 26, 28 Правил регулирования.

Необходимо отметить, что ранее действующим законодательством, в том числе Основами ценообразования и Методическими указаниями, не было установлено, что плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной в установленном порядке на соответствующий год долгосрочного периода регулирования должен определяться исходя из величины, существовавшей на начало года, и не должен учитывать внесенные в установленном порядке в течение этого года изменения в программу.

При разрешении вопроса об учете корректировки инвестиционной программы суды исходили из того, что корректировка НВВ регулируемой организации может осуществляться как в связи с изменением (как в рассматриваемом случае), так и в связи с неисполнением регулируемой организацией инвестиционной программы. Следовательно, показатель не может не учитывать причину вносимой корректировки и добросовестность действий регулируемой организации. В случае изменения в установленном порядке инвестиционной программы в качестве спорного показателя надлежит учитывать скорректированный объем ее финансирования, поскольку иное толкование привело бы к тому, что в обоих случаях расчеты производились бы из одной и той же величины, и НВВ подлежала бы одинаковой корректировке в сторону ее уменьшения как в случае добросовестных действий регулируемой организации, исполнившей надлежащим образом скорректированную инвестиционную программу, так и в случае безосновательного неисполнения запланированных параметров программы.

Ранее суды считали, что само по себе то обстоятельство, что приказ об утверждении скорректированной инвестиционной программы был принят после установления и корректировки тарифов, правового значения для дела не имеет и исключать обязанность регулирующего органа руководствоваться данным приказом не может, исходя из того, что расходы на реализацию инвестиционных проектов в рамках инвестиционной программы, финансируемые за счет выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам), не превысили планового размера финансирования скорректированной инвестиционной программы (*решение Нижегородского областного суда от 31.08.2016 по делу N 3а-442/2016, определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 19.01.2017 N 9-АПГ16-42*).

Следовательно, учет корректировки инвестиционной программы 2015, 2016 годов должен был производиться органами регулирования с применением вышеуказанной позиции судов и действовавших на тот момент положений пунктов 32, 37 Основ ценообразования и пункта 11 Методических указаний № 98-э, пункта 42 Методических указаний №228-э, в которых отсутствовали требования, что нельзя принимать скорректированную инвестиционную программу, если она была утверждена позднее начала периода регулирования.

Как указывалось, в последующем в Основы ценообразования №1178 и Методические указания № 228-э вносились изменения, исходя из которых, и сложился в настоящее время правовой подход, применяемый судами при рассмотрении споров об установлении тарифов по учету корректировки инвестиционной программы.

Так, постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1157 абзац 10 пункта 32 был изложен в следующей редакции (начало действия - 23.11.2016):

«При регулировании тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала в течение 1-го долгосрочного периода регулирования в случае, если инвестиционные проекты, предусмотренные инвестиционной программой, не были реализованы, и (или) в случае, если инвестиционные проекты были исключены из инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода регулирования, на указанный долгосрочный период регулирования без замещения иными инвестиционными проектами, при ежегодной корректировке необходимой валовой выручки исключаются расходы на реализацию этих проектов в части, финансируемой за счет выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам), в порядке, предусмотренном методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала.»

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 24.08.2017 № 1108/17 соответствующие изменения также были внесены в пункт 42 Методических указаний № 228-э и пункт 11 Методических указаний № 98-э, которые вступили в силу с 9 января 2018 года, и соответственно могли применяться органом регулирования только при утверждении тарифов на 2019 год.

В 2019 году Верховный Суд Российской Федерации рассмотрел иск о признании частично недействующей формулы (9) пункта 11 главы III «Расчёт необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей» Методических указаний по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждённых приказом Федеральной службы по тарифам от 17.2.2012 № 98-э, в редакции приказа Федеральной антимонопольной службы от 24.08.2017 № 1108/17.

Основанием для обращения с иском было то, что, по мнению административного истца, пункт 32 Основ ценообразования № 1178 не содержит для сетевых организаций, регулируемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, условия о том, что инвестиционная программа должна быть утверждена (скорректирована) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода; считает, что корректировка необходимой валовой выручки по оспариваемой формуле, переменные которой содержат ссылки на инвестиционную программу, утверждённую (скорректированную) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, нарушает гражданские права и охраняемые законом интересы предприятия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, баланс экономических интересов розничного рынка электрической энергии, поскольку не позволяет учесть корректировку инвестиционной программы.

Решением Верховного Суда РФ от 27.05.2019 № АКПИ19-174 было отказано в удовлетворении исковых требований.

Принимая данное решение, суд исходил из следующего:

- используемое в названной формуле **отношение планового размера финансирования инвестиционной программы к объёму фактического финансирования** такой программы с учётом содержания этих понятий, данных в пятьдесят четвертом и пятьдесят пятом абзацах пункта 11 Методических указаний № 98-э, согласно которым **в обоих случаях принимаемая в расчёте инвестиционная программа, представляющая собой совокупность инвестиционных проектов, утверждена (скорректирована) в установленном порядке на год (i-2) до его начала**, соответствует пунктам 32, 37, 38 Основ ценообразования;

- исходя из приведённых выше положений в их системном единстве, следует сделать вывод, что **плановые показатели инвестиционной программы включаются в расчёт необходимой валовой выручки сетевой организации при установлении тарифов на соответствующий год долгосрочного периода регулирования**, тем самым за счёт тарифного регулирования сетевая организация получает от потребителей средства, запланированные для реализации инвестиционной программы. При оценке исполнения инвестиционной программы сетевой организации необходимо **принимать во внимание плановые объёмы инвестиционной программы, учтённые при установлении тарифов на очередной период регулирования**, следовательно, и **корректировка необходимой валовой выручки сетевой организации должна производиться исходя из планового размера финансирования инвестиционной программы**, учтённой в тарифах, и данных о её фактическом исполнении;

- иной подход означал бы **получение сетевой организацией инвестиционных ресурсов за счёт выручки** от реализации услуг по передаче электрической энергии потребителям **в размере, предусмотренном инвестиционной программой**, утверждённой (скорректированной) до начала очередного года долгосрочного периода регулирования, и неисключение таких средств **в случае снижения плановых объёмов финансирования инвестиционной программы** после установления тарифов на соответствующий год, что приводило бы к **оставлению в распоряжении сетевой организации необоснованно полученных доходов**, что не отвечает принципам государственного регулирования, установленным Законом об электроэнергетике;

- ссылка на **Правила № 977** является несостоятельной. Названные правила, определяющие порядок утверждения инвестиционных программ указанных в них субъектов электроэнергетики и допускающие внесение изменений в утверждённые инвестиционные программы, не регулируют непосредственно отношения ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и **не устанавливают порядок и основания корректировки величины необходимой валовой выручки** сетевой организации.

Необходимо отметить, что внесенные с 27 декабря 2019 года изменения в Основы ценообразования, в частности в пункт 37, фактически не изменяют действующее законодательство о тарифообразовании в сфере электроэнергетики, а полностью соответствуют положениям пункта 32 Основ ценообразования и закрепляют сложившийся правовой подход судов при рассмотрении споров в части учета корректировок инвестиционной программы.

Исходя из анализа судебных решений, в качестве **обоснования отказа в удовлетворении исков** в части учета корректировки инвестиционной программы указывается следующее:

- тарифный орган не включил в НВВ затраты на строительство объектов, не включенных в утвержденную инвестиционную программу на 2017 г., но выполнение которых, является обоснованным: 1) реконструкция распределительных сетей напряжением 0,4 кВ, выполненная с учетом утвержденных в инвестиционной программе на долгосрочный период 2016-2020 гг.; 2) реконструкция КЛ-6 "П/ст Ив-12 фид.604-РП10" каб. АиБ (т/у N 3/9-458 от 1 июня 2015 г.), выполненная ввиду неудовлетворительного состояния кабельной линии; 3) строительство очистных сооружений сточных вод, обусловленное необходимостью получения разрешения на предоставление водного объекта в пользование и предписанием Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. В октябре 2016 г. утверждена корректировка инвестиционной программы на 2016-2020 гг., изначально инвестиционная программа была утверждена в 2015 г. Вышеуказанные расходы в инвестиционную программу включены не были. Доводы о том, что затраты должны быть учтены в связи с включением данного объекта в инвестиционную программу на долгосрочный период 2016-2020 гг., а также при корректировке инвестиционной программы в 2017 г., судом обоснованно не приняты во внимание в связи с формулой 9 пункта 11 Методических указаний № 98-э. Также действующее **законодательство в сфере электроэнергетики не содержит положений, предусматривающих возможность компенсации за счет тарифных источников фактических затрат, превышающих утвержденный на год объем финансирования, даже в том случае, если они не выходят за пределы полной стоимости инвестиционного проекта** (включенного в инвестиционную программу на долгосрочный период 2016-2020 гг.).

Если согласиться с доводом, что **организация по своему усмотрению может увеличивать размер финансирования мероприятий, перераспределять средства, то теряется смысл указания в инвестиционной программе мероприятий, запланированных на конкретный срок, а также объема финансирования инвестиционного проекта по годам**. Контроль за целевым расходованием инвестиционных ресурсов является одной из основных задач тарифного органа, поскольку включение в тариф инвестиционной составляющей приводит к его безусловному увеличению (*апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 05.12.2019 № 7-АГТА19-9*);

- НВВ на 2015 г., 2016 г. и 2017 г. корректировалась тарифным органом с применением формулы, содержащейся в абзаце 2 п. 42 Методических указаний №228-э. При этом корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2013 г., 2014 г. и 2015 г. соответственно, предусмотренная указанной формулой, не рассчитывалась и в НВВ Общества на 2015 г., 2016 г. и 2017 г. не включалась. НВВ Общества на 2018 г. впервые устанавливается (с применением Методических указаний № 98-э), а не корректируется с применением Методических указаний № 228-э, которая предусматривает учет корректировки НВВ, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2016 г. и 9 месяцев 2017 г. Судом установлено, что **плановые объемы финансирования инвестиционной программы** Общества за предыдущий долгосрочный период регулирования (за каждый из соответствующих годов) **определены тарифным органом единообразно в соответствии со скорректированными до начала соответствующих годовых периодов редакциями инвестиционной программы** Общества, а также **с учетом результатов контрольных мероприятий за реализацией инвестиционных программ** (*апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 15.08.2019 № 91-АПА19-1*);

- отсутствуют доказательства внесения изменения в инвестиционную программу; принятие фактического исполнения инвестиционной программы в заявленном размере противоречит формуле 9 пункта 11 Методических указаний №98-э, поскольку включает нецелевое расходование средств; отсутствует расшифровка наименований приобретаемого инвентаря, то есть без соблюдения требований пункта 17 Правил регулирования, предусматривающего необходимость предоставления регулируемой организацией расчета расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных, поскольку размер корректировки по исполнению/неисполнению инвестиционной программы является одной из составных частей НВВ Общества (*апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 23.01.2019 № 34-АПГ18-10*);

- плановые показатели инвестиционной программы были включены в расчет необходимой валовой выручки Общества при установлении тарифов на первый год долгосрочного периода регулирования. Тем самым, **за счет тарифного регулирования организация получила от потребителей средства**, запланированные для реализации мероприятий инвестиционной программы. Вместе с тем **инвестиционная программа в течение всего периода регулирования не выполнялась**, что послужило основанием **для ее ежегодной корректировки**. Поскольку **изменения в инвестиционную программу обусловлены ее неисполнением и вносились в течение очередного года**, а не до его начала, **тарифный орган произвел корректировку НВВ** регулируемой организации исходя **из планового размера финансирования инвестиционной программы, учитываемого при установлении тарифов, и данных о ее фактическом исполнении** (*определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 27.06.2018 № 5-АПГ18-20*);

- инвестиционная программа Общества на 2016-2019 гг. утверждена в 2015 г. В 2017 г. утверждена корректировка инвестиционной программы, согласно которой в 2017 г. запланировано осуществить мероприятия по строительству и реконструкции объектов электросетевого хозяйств. Плановые источники финансирования - прибыль от технологического присоединения и амортизация, учтенная в тарифе на передачу электроэнергии. **Фактические расходы увеличены Обществом без внесения и утверждения в установленном порядке соответствующих изменений в инвестиционную программу**. Доводы, что **фактические затраты** Общества **не превысили запланированную** сумму финансирования указанного мероприятия в полном объеме (с учетом исполнения инвестиционной программы 2018 г.) не могут быть приняты во внимание, поскольку **действующее законодательство** в сфере электроэнергетики **не содержит положений, предусматривающих возможность компенсации за счет тарифных источников фактических затрат, превышающих утвержденный на год объем финансирования**, даже в том случае, если **они не выходят за пределы полной стоимости инвестиционного проекта** (*апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 14.11.2019 № 73-АПА19-5*);

- корректировка от суммы фактического исполнения Обществом инвестиционной программы 2017 год принята тарифным органом равной «0» исходя из того, что **объем собственных средств** Общества в отчетном периоде 2017 года на реализацию инвестиционной программы в части передачи электрической энергии **значительно превышает объем фактического финансирования инвестиционной программы** в 2017 году, а также планового финансирования за данный период. Из системного анализа законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике следует, что **действующими нормативным актами не предусмотрена возможность учета** регулирующими органами в необходимой валовой выручке территориальных сетевых организаций **расходов на выполнение мероприятий инвестиционных программ в размере, превышающем величину средств, определенных в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе**. Иное противоречило бы принципам государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, нарушало баланс экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии (*апелляционное определение СК по административным делам Первого апелляционного суда общей юрисдикции от 18.06.2020 по делу № 66а-1518/2020*);

- регулирующим органом **правомерно** при расчете корректировки **принимался плановый размер финансирования инвестиционной программы, учитываемый при установлении тарифов** и утвержденный в установленном порядке в связи с тем, что в соответствии с 32 Основ ценообразования корректировка инвестиционной программы была проведена в течение регулируемого периода, и при этом **инвестиционные проекты, предусмотренные утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой, были исключены** из инвестиционной программы **без замещения** иными инвестиционными проектами, необходимо скорректировать соответственно необходимую валовую выручку. При этом **изменение (снижение) размера финансирования** инвестиционных мероприятий, осуществляемое **Минэнерго России с учетом субъективных факторов** (сверхнормативные потери, экономически необоснованный рост расходов), в условиях действующих тарифно-балансовых решений **является необоснованным** (*постановление Арбитражного суда Московского округа от 22.07.2020 № Ф05-10121/20 по делу № А40-228576/2017*).

При этом суды считают **обоснованным принятие к учету произведенные мероприятия в рамках инвестиционной программы**, в частности по льготному технологическому присоединению, **если они исключаются только в связи с тем, что регулируемой организацией не представлены доказательства, подтверждающие отображение созданных электросетевых объектов в документах территориального планирования**.

Так, тарифным органом при расчете корректировки НВВ из базы инвестированного капитала была исключена стоимость фактически введенных в эксплуатацию активов в результате исполнения договоров технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к сетям Общества на основании пункта 69 Правил № 977, поскольку заявленные объекты не подтверждены документами территориального планирования. Судебная коллегия СК ВС РФ посчитала данную позицию необоснованной.

Из взаимосвязанных положений статьи Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) и пункта 69 Правил № 977 следует, что инвестиционные программы субъектов естественных монополий и документы территориального планирования должны быть определенным образом соотнесены между собой в том случае, если такие программы предусматривают создание объектов соответствующего значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования. Региональным законом установлено, какие именно объекты подлежат отображению на схеме территориального планирования региона.

По смыслу п. 10.1 ст. 1 и п. 20 ст. 1 ГрК РФ, подлежат отображению в документах территориального планирования не все электросетевые объекты, а только те, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципальных районов, поселений, городских округов. В этой связи признание подлежащими отображению в документах территориального планирования заявленных тарифным органом в составе объектов льготного технологического присоединения линий электропередачи низкого напряжения для электроснабжения единичных потребителей с малой мощностью (до 15 кВт), имеющих индивидуально-потребительское значение в отношении конкретного заявителя, использующего электроэнергию только для собственных нужд (бытовое потребление), не может считаться допустимым.

Кроме того, **ст. 26 ГрК РФ и п. 69 Правил № 977 не исключают возможности компенсации** для регулируемой организации **выпадающих доходов, обусловленных осуществлением льготного технологического подключения**, что соотносится с положениями абзаца 7 п. 32, п. 87 Основ ценообразования и п. 20 Методических указаний № 228-э.

Поскольку в рассматриваемом споре тарифный орган в полном объеме исключил экономически обоснованные расходы, понесенные регулируемой организацией при осуществлении льготного технологического присоединение в отношении объектов, не предусмотренных в документах территориального планирования, расчет корректировки НВВ Общества не может быть признан правильным (*апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 19.09.2018 г. № 48-АПГ18-13, апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 15.08.2019 г. № 48-АПА19-10*).

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в следующих случаях:

* выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
* принятие в установленном порядке решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, вследствие выдачи органом государственного контроля (надзора) предписания с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения изменений в инвестиционную программу в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

***Исполнитель обоснованно полагает, что при определении размера корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за последний истекший период регулирования, регулируемая организация и орган регулирования должны руководствоваться следующими требованиями законодательства:***

* ***безусловная необходимость осуществления контроля за использованием инвестиционных ресурсов;***
* ***наличие документального подтверждения экономической обоснованности объемов фактического финансирования мероприятий инвестиционной программы;***
* ***фактическая обеспеченность (компенсация) выручки от регулируемой деятельности в истекшем периоде.***

***На основании анализа нормативно-правовых актов с учетом внесенных изменений, официальной позиции ФАС России и сложившейся судебной практики Исполнитель рекомендует при формировании обосновывающих материалов учитывать следующие факторы риска:***

* ***расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы может быть определена органом регулирования с учетом оценки экономической обоснованности расходов, поименованных в пункте 32 Основ ценообразования № 1178 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892) (в том числе и при определении НВВ с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки);***
* ***пообъектная оценка исполнения инвестиционной программы за истекший период регулирования может быть проведена органом регулирования относительно пообъектного планового размера финансирования инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала;***
* ***орган регулирования при проведении оценки исполнения инвестиционной программы будет руководствоваться инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной в установленном порядке в срок не позднее чем за 30 (тридцать) рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования (пункт 12 Основ ценообразования № 1178);***
* ***органом регулирования могут быть не учтены (компенсированы) фактические объемы финансирования инвестиционной программы, превышающие плановый размер финансирования инвестиционной программы, учтенный при установлении тарифов в истекшем периоде регулирования (i-2).***

***В целях снижения рисков определения корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за последний истекший период регулирования, в заниженном размере Исполнитель рекомендует:***

* ***самостоятельно проводить дополнительный пообъектный анализ отчетов об исполнении инвестиционной программы за последний истекший период относительно инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, с целью выявления замещающих мероприятий, требующих дополнительного документального подтверждения экономической обоснованности;***
* ***представлять в орган регулирования дополнительные обосновывающие документы в соответствии с рекомендациями Исполнителя в настоящем Отчете в отношении мероприятий, имеющих отклонение фактических показателей от плановых, учтенных при установлении тарифов в году i-2;***
* ***дополнительно проводить анализ и представлять органу регулирования пояснения в части соответствия фактических объемов финансирования, превышающих плановые объемы финансирования мероприятий утвержденной (скорректированной) инвестиционной программы, требованию пункта 32 Основ ценообразования № 1178, в части не превышения объема финансовых потребностей, определенного в соответствии с укрупненными нормативами цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации;***
* ***обеспечить верификацию данных в отчетах об исполнении инвестиционной программы, предоставляемых в органы регулирования и публикуемых в соответствии со стандартами раскрытия информации;***
* ***представлять в орган регулирования развернутые пояснения об экономической обоснованности (необходимости) мероприятий, прямо не относящихся к развитию связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходам на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличению сечения проводов и кабелей, увеличению мощности трансформаторов, расширению распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходам на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии;***
* ***представлять в орган регулирования расчет фактической обеспеченности (компенсации) выручки от регулируемого вида деятельности с приложением пояснений и документов, подтверждающих экономическую обоснованность расчетов;***
* ***обеспечить утверждение скорректированной инвестиционной программы в срок не позднее чем за 30 (тридцать) рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования.***